

**Выступление президента НАПСКиП И.А.Лобача на совещании в
министерстве сельского хозяйства Краснодарского края на тему:
«Практика применения закона Краснодарского края от 28.11.2014 3062-
КЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере семеноводства на
территории Краснодарского края»**

Кубань всегда специализировалась на производстве семян, поставляя их во все регионы нашей страны. Селекционно-семеноводческими компаниями Краснодарского края производятся семена перекрестно опыляемых культур в следующих объемах:

Таблица 1. Производство семян перекрестно опыляемых культур в Краснодарском крае

Наименование культур	2019 г.		1990 г.	
	Площадь участков гибридизации, тыс.га	Производство, тыс. тонн	Площадь участков гибридизации, га	Производство, тыс. тонн
кукуруза	8,2	20	28	70
подсолнечник	4,7	4,7	3,5*	5*

*по экспертным оценкам

Как видно из таблицы в 1990 году при площади участков гибридизации в три раза большей, проблем с пространственной изоляцией семеноводы практически не имели, т.к. существовала жесткие правила организации выращивания семян и семеноводство имело преференции в сравнении с товарным производством. Конечно же тогда имелось на порядок меньше сельхозпроизводителей.

Сегодня же одной из основных причин, сдерживающих развитие в крае семеноводства этих культур является сложности с обеспечением пространственной изоляции семенных участков от товарных посевов, без которой невозможно получить качественные семена с высоким уровнем их сортовой чистоты способные на равных конкурировать с зарубежными аналогами. Для не посвященных проблема кажется надуманной так как в конце девяностых товарных посевов кукурузы с учетом силосной было в 2-2,5 больше чем в настоящее время, а площадь семеноводческих посевов превышала сегодняшнюю в пять раз. И дело не столько в том, что сельхозтоваропроизводителей сегодня стало более чем в 20 раз больше, а в том, что деятельность большинства из них не носит планового характера. Некоторые же из них вообще занимаются незаконной предпринимательской деятельностью на не оформленных надлежащим образом земельных участках. При этом производители товарной продукции не редко прибегают к прямому шантажу семеноводов, требуя «отступных» за отказ от размещения своих посевов в зоне пространственной изоляции, меняя свои планы сразу после посева соседом семеноводческого участка. Эти так называемые «отступные»

могут выражаться как в деньгах, семенах и других материальных благах, так и уступках в земельных спорах. Для лучшего понимания приведу только два примера:

1. КФХ Максименко Темрюкского района вынуждено было выбраковать 78 га семеноводческого участка подсолнечника из-за того, что КФХ Шакрыл Леонид Александрович (ИНН 230107054243) посеял в пределах зоны пространственной изоляции товарный подсолнечник на территории Анапского района. Выяснилось это только после облета дрона соседних территорий (в камышах с земли увидеть не удавалось). Де-юре посевов там быть не должно, так как земля принадлежит муниципалитету, который в аренду ее никому не сдавал. Налицо самозахват и незаконная предпринимательская деятельность. Пока разбирались посевы отцвели!
2. ООО «Агросплав» Крымский район второй год подряд имеет трудности с размещением участков гибридизации из-за нежелания ряда фермеров (3 из 25) согласовать или найти компромиссный вариант размещения товарных и семеноводческих посевов. При этом у соседних КФХ нет севооборотов как таковых, утверждение которых в районном УСХ позволило бы вести плановую семеноводческую работу. При детальном же разбирательстве в проблеме с выездом в район выяснилось, что причина конфликта кроется в земельном споре (на почве расхождений при кадастровом уточнении площадей), который к семеноводству не имеет никакого отношения. Налицо махровый шантаж с элементами фермерского терроризма.

Широкое распространение подобной практики привело к необходимости правового урегулирования взаимоотношений производителей семян и товарной продукции. Для этого в соответствии со статьей 20 «Специальные зоны для производства семян сельскохозяйственных растений» Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»

Справочно: ст. 20 ФЗ «В целях создания наиболее благоприятных фитосанитарных и технологических условий для производства семян сельскохозяйственных растений, имеющих высокие сортовые качества, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлению специально уполномоченного федерального органа управления сельским хозяйством определяют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, специальные зоны для производства семян сельскохозяйственных растений. В этих зонах устанавливается особый режим производства семян сельскохозяйственных растений.»

был принят Закон Краснодарского края от 28.11.2014 № 3062-КЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере семеноводства на территории Краснодарского края», в котором даны понятия специальной семеноводческой зоны, пространственной изоляции, семеноводческому хозяйству, определены обязанности последних (главной из которых является соблюдение технологических требований производства семян), а так же цели и принципы формирования специальных семеноводческих зон.

Справочно: Закон №3062-КЗ от 28.11.2014г.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

13) **семеноводческое хозяйство** - физическое или юридическое лицо, занимающееся производством и реализацией семенного и посадочного материала одной или нескольких сельскохозяйственных культур, имеющее для этого соответствующие условия, **гарантирующее соблюдение всех** установленных агротехнических требований, **семеноводческих правил** для получения семян и посадочного материала с высокими урожайными и хозяйственно-биологическими свойствами и входящее в региональный реестр семеноводческих хозяйств;

16) **специальная семеноводческая зона** - территория, характеризующаяся благоприятными фитосанитарными и технологическими условиями для производства семян сельскохозяйственных растений;

17) **пространственная изоляция посевов** - технологический прием по размещению посевов семенных культур на определенном расстоянии друг от друга в целях предотвращения переопыления между сортами или ботанически близкими культурами и сохранения их сортовой чистоты;

Статья 8. Особенности деятельности производителей семян

2. Производители семян обязаны:

1) **соблюдать технологические требования производства семян**, схемы их производства, правила хранения и реализации семян, обеспечивать их качественную сохранность;

2) использовать для посева и реализации семена сортов, включенных в Госреестр;

3) не допускать посевов (посадок) сортовых семян сельскохозяйственных культур ниже установленной уполномоченным органом репродукции;

4) организовывать апробацию или регистрацию семеноводческих посевов в своих хозяйствах;

5) проводить сортообновление и сортосмену в соответствии с нормами, установленными уполномоченным органом;

6) вести документальный учет количества, качества, происхождения использованных в собственном хозяйстве и реализованных семян;

7) обеспечивать систематическое обследование сортовых посевов (посадок), семяочистительных машин и механизмов, складов на выявление карантинных объектов и проводить мероприятия по борьбе с ними;

8) при производстве элитных семян в целях их дальнейшей реализации приобретать оригинальные семена сортов и родительские формы гибридов;

9) предоставлять доступ работников уполномоченного органа и государственного учреждения "Пограничная государственная инспекция по карантину растений по Краснодарскому краю" к семенным посевам, партиям семян и документации на семена.

Статья 11. Специальные семеноводческие зоны для производства семян сельскохозяйственных растений

1. *В целях создания наиболее благоприятных фитосанитарных и технологических условий для производства семян сельскохозяйственных растений, имеющих высокие сортовые качества, на территории Краснодарского края устанавливаются специальные семеноводческие зоны для производства семян сельскохозяйственных растений.*
2. *Специальные семеноводческие зоны на территории Краснодарского края определяет уполномоченный орган по представлению специально уполномоченного федерального органа управления сельским хозяйством в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.*
3. *При отсутствии утвержденного Правительством Российской Федерации порядка определения специальных зон на территории Краснодарского края специальные семеноводческие зоны и их границы определяются уполномоченным органом.*

Статья 12. Организация и создание специальной семеноводческой зоны

1. *Семеноводческое хозяйство, включенное в региональный реестр семеноводческих хозяйств, имеет право обратиться в уполномоченный орган с заявлением об организации на земельных участках, планируемых и (или) используемых для посевов (посадок) семян сельскохозяйственных растений, специальной семеноводческой зоны и определении ее границ.*
2. *При определении уполномоченным органом специальных семеноводческих зон и их границ необходимо соблюдение следующих требований:*
 - 1) *специальные зоны могут устанавливаться на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, государственная собственность на которые не разграничена, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц либо предоставленных им на праве постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, безвозмездного срочного пользования;*
 - 2) *в специальной зоне устанавливается особый режим **товарного** производства сельскохозяйственных растений и семян сельскохозяйственных растений, предусматривающий соблюдение условий пространственной изоляции площади посевов (посадок), на которой выращивают сортовые семена сельскохозяйственных культур;*
 - 3) *посевы семян сельскохозяйственных культур признаются сортовыми посевами только при соблюдении пространственной изоляции;*
 - 4) *пространственная изоляция семенных посевов (посадок) при производстве семян растений от других посевов (посадок) одноименных родов и видов растений **должна составлять:***
 - а) *для **пчелоопыляемых** растений - до 3 километров в зависимости от биологических особенностей культуры;*

б) для **ветроопыляемых** растений всех категорий растений - не менее **1** километра;

5) площади посевов (посадок) сортовых семян сельскохозяйственных культур должны иметь удовлетворительное фитосанитарное состояние и отсутствие источников (очагов) вирусного заражения в радиусе не менее 500 метров.

Во исполнение данного закона минсельхозом края был разработан Порядок утверждения границ специальных зон для производства семян сельскохозяйственных культур на территории Краснодарского края, утвержденный приказом министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 26 августа 2016 г. № 341.

Порядок устанавливает единые требования к условиям утверждения границ специальных семеноводческих зон, в которых устанавливается особый режим товарного производства сельскохозяйственных растений и семян сельскохозяйственных растений, предусматривающий соблюдение условий пространственной изоляции.

Пространственная изоляция семенных посевов при производстве семян растений от других посевов одноименных родов и видов растений должна составлять:

для пчелоопыляемых растений - до 3 километров в зависимости от биологических особенностей культуры;

для ветроопыляемых растений всех категорий растений - не менее 1 километра.

В соответствии с этим Порядком приказами министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края утверждались границы для производства семян сельскохозяйственных культур, начиная с 2017 года.

Таким образом, были утверждены границы специальных семеноводческих зон:

на 2017 год:

- для подсолнечника на площади 881,73 га (КФХ Максименко А.И.– 731,73 га, ООО Агрофирма «Приволье» - 150 га);

- кукурузы – 1172,66 га (КФХ Плетинь Р.Б - 174,67 га, ООО НПО «Семеноводство Кубани» - 839,55 га, ООО «АгроМир-Сидс» - 158,44 га);

- сахарной свеклы – 50 га (КФХ Плетинь Р.Б - 50 га);

на 2018 год:

- для подсолнечника на площади 259 га (КФХ Плетень Р.Б.-159 га, ООО Агрофирма «Приволье» - 100 га);

- кукурузы – 3479 га (КФХ Плетинь Р.Б - 96 га, ООО НПО «Семеноводство Кубани» - 2748 га, ООО «АгроМир-Сидс» - 635 га);

на 2019 год:

– для подсолнечника на площади 938 га (КФХ Максименко А.И.– 938 га);

- кукурузы – 2649 га (ООО «АгроМир-Сидс» - 470 га, ООО «Союз-Агро»- 2179 га);

на 2020 год:

– для подсолнечника на площади 1948,77 га (ФГБНУ «ФНЦ ВНИИМК» 413 га, ООО «Агросплав» - 416,5 га, ООО «Интеграл-Агро» - 165,27 га, КФХ Максименко А.И.– 954 га);

- кукурузы – 1478,5 га (ООО «АгроМир-Сидс» - 1130 га, ООО «Агросплав»- 348,5 га);

на 2021 год:

– для подсолнечника на площади 654 га (ФГБНУ «ФНЦ ВНИИМК» 140 га, ООО «АгроМир-Сидс» - 10 га, ООО «Агросплав» - 504 га);

- кукурузы – 1151,5 га (ООО «АгроМир-Сидс» - 848 га, ООО «Агросплав»- 303,5 га).

Год	Кукуруза		Подсолнечник		Сахарная свекла			
	шт.	га	шт.	га	шт.	га		
2017		1172,7		881,7		50		
2018		3479		259				
2019		2649		938				
2020		1478,5		1948,8				
2021		1151,5		654				

Справедливости ради необходимо отметить, что неадекватность поведения и семеноводческих хозяйств, как, например, КФХ Плетинь Р.Б. Брюховетского района которое почему-то рассматривает положения закона как право работать по своим понятиям (и не только с соседями) привела к отказу от работы с хозяйством. Хотя подавляющее большинство семеноводческих компаний даже в тех случаях, когда вынуждены защищать свое право на предпринимательскую деятельность (в этом они должны быть равноправными с товарными производителями), рассматривают данный закон как механизм позволяющий, соблюдая установленные правила, учитывать интересы обеих сторон.

Надо отдать должное минсельхозу края, который достаточно оперативно реагировал на «шероховатости», которые выявлялись в ходе реализации краевого закона, внося изменения в Порядок формирования специальных семеноводческих зон. Так справедливое замечание производителей товарного зерна о том, что в связи с формированием структуры посевных площадей в августе сроки формирования спецсемзон были перенесены на более ранний период, а семеноводческие хозяйства стали извещать о них соседей осенью (было в феврале).

Кроме того, объективный подход к проблемам, возникавшим в ходе реализации закона был проявлен администрациями Брюховетского, Гулькевичского, Усть-Лабинского, Крымского, Темрюкского районов. Здесь активно проводилась превентивная разъяснительная работа, что позволило при росте площадей участков гибридизации исключить или минимизировать возникновение конфликтов.

В связи с тем, что практика применения закона Краснодарского края от 28.11.2014 3062-КЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере семеноводства на территории Краснодарского края» показала его востребованность как механизма, позволяющего поднять кокурентоспособность отечественного семеноводства, а так же подтвердила необходимость совершенствования последнего предлагаем:

1. Внести в закон Краснодарского края «О плодородии» дополнения, обязывающие всех без исключения землепользователей разработать собственные севообороты (или чередование культур в зависимости от имеющейся в хозяйстве площади), согласовав их в районных УСХ. Это позволит всем сельхозпроизводителям вывести работу над сохранением плодородия кубанских почв на значительно более высокий профессиональный уровень, а семеноводческим компаниям долгосрочно планировать свои севообороты с учетом деятельности товарного производства. Кроме того, минимизирует риск возникновения конфликтов и исключит возможность шантажа семеноводов.
2. Внести в закон Краснодарского края от 28.11.2014 3062-КЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере семеноводства на территории Краснодарского края» дополнения регламентирующие действия семеноводческих компаний и государственных структур в случае выявления нарушения требований пространственной изоляции установленных и оформленных в соответствии с вышеуказанным законом.

Это позволит возникающие споры между субъектами предпринимательской деятельности в области соблюдения критериев особого режима специальных семеноводческих зон либо ускорить процедуру внесудебных договоренностей, либо перевести их уже в юридическую плоскость с дальнейшим рассмотрением **в судебном порядке**.

Ассоциация, изучив зарубежный опыт (Турция, Киргизия и т.д), готова принять в этом активное участие совместно с другими отраслевыми союзами на площадке рабочей группы по селекции и семеноводству Минсельхоза края, либо – экспертного совета ЗСК Краснодарского края.

