

**Некоммерческая организация «Саморегулируемая организация
«НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
СЕМЯН КУКУРУЗЫ И ПОДСОЛНЕЧНИКА»**

**ДОКЛАД
СОСТОЯНИЕ РЫНКА СЕМЯН ПОДСОЛНЕЧНИКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

2017 год

Содержание

Введение	3
1. Проблемы селекции и семеноводства подсолнечника	5
1.1. Соблюдение пространственной изоляции на семенных посевах подсолнечника	5
1.2. Появление новых рас возбудителей болезней и вредителей подсолнечника	7
1.3. Высокая доля контрафакта на рынке семян подсолнечника	8
1.4. Отсутствие контроля сортовых качеств готовых семян	8
1.5. Несовершенство нормативной и правовой базы в области карантина растений	9
1.6. Экспансия иностранных производителей семян подсолнечника	10
1.7. Развитие дилерской сети, сопровождения продаж	12
1.8. Освоение зарубежных рынков семян подсолнечника	12
1.9. Кадровое обеспечение селекции и семеноводства	13
1.10. Слабая материально-техническая база селекции и семеноводства подсолнечника	15
2. Государственная поддержка	16
Выводы	20
Предложения	21
Приложения	23

Введение

Переход к новым условиям хозяйствования и принятие в 1997 году Федерального закона «О семеноводстве» позволили без ограничения ввозить на территорию страны качественные иностранные семена сельскохозяйственных культур, произведенные с использованием новейшего оборудования и технологий. Конкурировать с иностранными отечественные семена не смогли, так как за время экономических реформ материально-техническая база отечественного семеноводства морально и физически устарела и как, следствие этого, доля иностранных гибридов приблизилась к рубежу, угрожающему национальной безопасности страны.

Такому положению способствует и высокая активность иностранных фирм, которые ежегодно на государственное испытание в Российской Федерации передают сорта и гибриды подсолнечника.

Реализуемые с целью импортозамещения, мероприятия в рамках научно-технической программы развития сельского хозяйства, позволили остановить снижение доли семян подсолнечника отечественной селекции на уровне 30 %, но это ни как не соответствует задачам, обозначенным в Указе Президента России от 21.07.2016 № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства», которым дана установка на создание технологий, обеспечивающих рост производства семян высоких репродукций. В настоящее время импортозависимость России в семенах подсолнечника, по различным оценкам, составляет 50-70 % от потребностей, хотя производственный потенциал отечественных компаний позволяет достаточно быстро увеличить производство семян подсолнечника до уровня продовольственной безопасности – 75 % потребности (Таблица 1).

Таблица 1 - Доля отечественных сортов и гибридов в посевах подсолнечника в Российской Федерации, % (данные экспертных оценок)

Доля сортов и гибридов, %	Год				
	1990	2014	2015	2016	2017
отечественные	100	31	31	32	30
иностраные	0	69	69	68	70

Вместе с тем необходимо отметить, что, несмотря на значительный рост доли импортных семян обещанного импортерами увеличения средней урожайности товарного подсолнечника не наблюдается (Таблица 2).

Таблица 2- Динамика производства масличных культур в Российской Федерации (по экспертным оценкам НАПСКИП и оперативным данным Минсельхоза России)

Годы	Посевная площадь, тыс. га	Урожайность, т/га	Валовой сбор, * млн. т
1991 – 1995			
1996 – 2000			
2001– 2005			
2006– 2010			
	7614		9,1
	6529		7,5
	7271		9,8
		59	

*- с 2011 года – в весе после доработки, до 2011 года – в первоначально оприходованном весе

А имеющийся рост урожайности на 5 ц/га за десять лет в основном связан с ростом энерговооруженности и повышением технологической дисциплины. В отчетном году эта тенденция сохранилась, но отмечается стабилизация посевных площадей и валовых сборов подсолнечника в России (таблица 3). За последние 5 лет максимальная урожайность достигнута в 2016 году -15,9 ц/га. Однако, несмотря на отсутствие роста урожайности, доля иностранных гибридов на рынке практически не сокращается. Это, по нашему мнению, связано прежде всего с устоявшимся (на сегодняшний день ошибочным) мнением потребителя о низких генетических и посевных качествах отечественных гибридов. Действительно в девяностые годы, после либерализации требований к производителям семян и контролю их качества (особенно сортовых), сопровождаемых агрессивной маркетинговой политикой иностранных компаний, имидж российских семян был подорван. Но с середины двухтысячных, когда в России помимо государственных начали активно развиваться частные селекционно-семеноводческие центры (ССЦ), которые обратив особое внимание не только на сортовые и посевные качества семян, но и их подготовку стали достойно конкурировать (особенно последние годы) с

иностранным компаниям. Их гибриды стабильно входят в десятку лучших гибридов по результатам производственных испытаний.

1. Проблемы селекции и семеноводства подсолнечника

В селекции и семеноводстве подсолнечника имеются ряд проблем присущие и другим культурам, которые описаны в докладе «Состояние рынка семян кукурузы в Российской Федерации в 2017 году». Однако, семеноводство подсолнечника, в отличие от других сельскохозяйственных культур, имеет специфические проблемы, одной из которых является **сложность в обеспечении пространственной изоляции.**

1.1. Соблюдение пространственной изоляции на семенных посевах подсолнечника

Подсолнечник является перекрестно-опыляемой культурой, что требует соблюдения пространственной изоляции на семенных посевах. Однако обеспечить ее с каждым годом становится все сложнее в связи с:

- 1) большим количеством мелких собственников земельных участков;
- 2) не соблюдение производителями товарного подсолнечника севооборота сельскохозяйственных культур;
- 3) превалирование интересов товарного производства над интересами семеноводов.

Эти и другие факторы в совокупности накладывают серьезные ограничения на семенной бизнес. Как показывает мировая практика решением этой проблемы является создание специальных зон по производству семян, что позволяет без значительных финансовых затрат увеличить их объем производства, повысить качество и спрос на семена.

Сегодня семеноводство в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», статья 20 которого направлена на регулирование отношений участников семенного рынка. Но, к сожалению, до сих пор отсутствует постановление Правительства РФ (федеральный нормативный правовой документ) утверждающий Порядок определения границ специальных зон для производства семян сельскохозяйственных культур на территории Российской Федерации. Учитывая сложность согласования и принятия федеральных нормативных правовых актов в целях реализации статьи 20 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» в отдельных регионах принимаются региональные законы, закрепляющие приоритетные права производства семян над производством товарной продукции, как например, закон Краснодарского края от 28.11.2014 № 3062-КЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере семеноводства на территории Краснодарского края». Основной задачей данного закона, по мнению его разработчиков является создание условий урегулирования спорных вопросов путем переговоров между семеноводами и

производителями товарного подсолнечника, а также формирование законодательной основы регулирования отношений между ними. В соответствии с этим законом Приказом министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 26.08.2016 № 341 установлен Порядок утверждения границ специальных зон для производства семян сельскохозяйственных культур на территории края (далее - Порядок), согласно которому определены как требования к заявителю, претендующему на создание специальной семеноводческой зоны, так и методика ее формирования, которая в случае злостного нарушения Закона позволяла бы семеноводам отстаивать свои интересы в судебном порядке.

В Краснодарском крае в соответствии с указанным Порядком в 2017 и 2018 годах утверждены границы специальных семеноводческих зон по кукурузе, подсолнечнику и сахарной свекле на территории пяти муниципальных образований: в 2017 году – 82 и в 2018 году – 46.

Ассоциация провела анализ эффективности реализации вышеуказанного Закона, который показал:

- необходимость принятия Постановления Правительства Российской Федерации, рамочно определяющего порядок формирования специальных семеноводческих зон и **передающего право его конкретизации в регионы** в соответствии с требованиями производства семян каждой культуры и агроклиматическими особенностями территории.

- необходимость корректирования нормативных документов, регламентирующих утверждение границ специальных семеноводческих зон для производства семян на территории Краснодарского края;

- затяжной характер принятия органами исполнительной власти изменений в нормативные правовые акты в части, касающейся определения и утверждения границ специальных семеноводческих зон;

- необходимость информирования сельхозтоваропроизводителей по вопросам, касающимся прав и обязанностей при соблюдении Закона Краснодарского края от 28.11.2014 № 3062-КЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере семеноводства на территории Краснодарского края», так как имеются случаи, когда производители товарной продукции намеренно шантажируют производителей семян и создают конфликтные ситуации;

- целесообразно смещения сроков подачи пакета документов заявителем на август-октябрь, что связано с необходимостью **своевременного** информирования соседних хозяйств о соблюдении пространственной изоляции на конкретном земельном участке.

Ассоциация считает, что практика применения Закона показала его эффективность в достижении компромиссов между производителями семян и товарного подсолнечника до принятия федеральных нормативных актов.

1.2. Появление новых рас возбудителей болезней и вредителей подсолнечника

Появление новых рас возбудителей болезней и вредителей подсолнечника многие эксперты связывают с очень лояльным подходом к экспортируемым семенам при получении фитосанитарных и карантинных сертификатов. Кроме того, необходимо отметить, что увеличение поражения подсолнечника заразой находится в прямой зависимости от темпов расширения площадей под иностранными гибридами. Прослеживается следующая зависимость: появляется новая раса заразы и буквально сразу на рынке семян предлагаются иностранные гибриды устойчивые к этой новой расе, уже прошедшие государственные сортоиспытания на устойчивость к заразе и включенные в Государственный реестр, допущенных к использованию.

Вместе с тем появились новые расы опасного возбудителя (оомицет *Plasmopara halstedii*) ложной мучнистой росы и растения-паразита заразы (*Orobanche cumana*), преодолевшие иммунитет возделываемого сорта подсолнечника и способные уничтожить весь урожай «на корню».

Кроме того, прохладная, с повышенной влажностью погода первой половины сентября в некоторых регионах страны способствовала распространению белой гнили (*Sclerotinia sclerotiorum*), в этот период встречалась как стеблевая, так и корзиночная форма. Болезнь проявлялась на обследованных посевах подсолнечника в фазе созревание семян.

Увеличение вредоносности серой гнили (*Botrytis cinerea*) зафиксировано в первой половине октября. Проявление белой и серой гнилей в 2017 году определялось количеством осадков в период вегетации, особенно в период уборки подсолнечника, а также качеством протравливания семян и севооборота.

Избыточное увлажнение почвы в весенний период, дожди и низкий температурный режим в первой половине июня в разных регионах (Пензенская область) спровоцировали пероноспороз (*Plasmopara halstedii*) на подсолнечнике позднего срока сева.

Развитие патогена зависит не только от погодных условий, а также от качества протравливания семян и севооборота.

В начале августа, жаркая, с кратковременными осадками, обильными росами погода спровоцировала развитие патогена - альтернариоз подсолнечника (*Alternaria spp.*).

В некоторых регионах появление первых пустул ржавчины на листьях нижнего яруса подсолнечника в фазе 6-8 настоящих листьев, бутонизация зафиксировано в начале третьей декады июня. В период развития ржавчины на подсолнечнике, вследствие достаточного количества влаги и интенсивного роста вегетативной части растения смогли «уйти» от губительного действия патогена и налить зерно.

Одной из причин роста заболеваний растений подсолнечника является высокая доля контрафакта на рынке и пересев несертифицированными

семенами. Вследствие заболевания растений подсолнечника происходит нарастание зараженности посевного материала возбудителями перечисленных болезней. Этому способствуют:

- 1) нарушение технологии выращивания, уборки и хранения семян;
- 2) недостаточность своевременной и достоверной диагностики патогенов в посевном материале и в поле, особенно если неправильно подобран протравитель семян;
- 3) перенасыщение севооборота подсолнечником (более 13 %), что явилось следствием повышенного спроса на маслосемена со стороны переработчиков масложировой отрасли. Аналитики масложировой отрасли считают, что для стабильной загрузки мощностей маслозаводов необходимо существенно увеличить сырьевую базу. Основной резерв они видят в перераспределении посевных площадей, т.е. увеличить долю подсолнечника в севообороте до 30 % (как в Испании и Болгарии – от 25% до 35%).

Однако эксперты Ассоциации считают вышеуказанное мнение не приемлемым, так как потери урожая от фитофагов в производстве могут составлять до 90 % урожая в зависимости от погодных условий и численности насекомых, патогенов.

Усилилась опасность появления новых инвазионных вредителей (белая цикадка, завезенная из Северной Америки) для посевов подсолнечника.

1.3. Высокая доля контрафакта на рынке семян подсолнечника

Высокая доля контрафакта на рынке семян подсолнечника связана со слабым контролем сортовых качеств готовых семян. Существующие в рамках действующего Федерального закона от 17 декабря 1997 года «О семеноводстве» юридические методы регулирования отрасли, такие как постпроизводственный грунтовой контроль сортовой чистоты семян и публикация баз данных о выданных сертификатах соответствия на семена из-за недостатка средств и межведомственной разобщенности используются недостаточно. Последнее в совокупности с недобросовестным исполнением методик полевой апробаций систем добровольной сертификации семян стимулировало расширение на рынке доли фальсифицированных семян.

1.4. Отсутствие контроля сортовых качеств готовых семян

В рамках систем добровольной сертификации подведомственных Минсельхозу России ФГБУ «Россельхозцентр» и «Семстандарт» при выдаче сертификатов соответствия на семена сортовые качества определяются только в поле методом полевой апробации, без проверки этих качеств в готовых семенах. Это позволяет недобросовестным производителям в процессе подготовки семян смешивать их с товарными семенами или вообще замещать

другими гибридами. А потребитель семян, получивший сопроводительные документы с ложными данными, после неполучения урожая уверен в низкой продуктивности отечественных гибридов. При этом сертифицирующая организация не несет ответственности за соответствие качественных показателей семян в мешке сортам качествам указанных в сертификате.

В связи с тем, что в Федеральном законе от 17 декабря 1997 года №149-ФЗ «О семеноводстве» отсутствуют нормы, регулирующие качество готовых семян, целесообразно (как это принято в странах основных производителей семян) либо принять правила производства семян, либо передать эти функции отраслевым саморегулируемым организациям.

1.5. Несовершенство нормативной и правовой базы в области карантина растений

Нормативное правовое обеспечение в определенной степени не только не способствует развитию и повышению конкурентоспособности отечественного семеноводства подсолнечника, но наоборот, сдерживает его развитие и создает преференции иностранным производителям. Так практика применения Федерального Закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» показала, что его последняя редакция в значительной степени усложнила оформление сопроводительных документов при реализации семян.

Сегодня для получения карантинного сертификата необходимо получить заключение о карантинном фитосанитарном состоянии на каждую отгружаемую партию, погруженную на транспортное средство. Уже имеющееся заключение о карантинном фитосанитарном состоянии на общую партию семян во внимание не принимается. В связи с чем, получение карантинных сертификатов на каждую партию в значительной мере замедляет процесс реализации и отгрузки отечественных семян.

Импортные семена в отличие от семян отечественного производства проходят карантинный фитосанитарный контроль общей партией на границе РФ при таможенном оформлении и в дальнейшем беспрепятственно транспортируется по территории России без оформления карантинных сертификатов, партиями любых объемов на основании простого письма, подписанного заместителем руководителя Россельхознадзора от 29.07.2011 № ФС-АС-3/98-36 (Приложение 1).

Сложившаяся ситуация ставит заведомо в неравные условия производителей семян подсолнечника, производимых на территории Российской Федерации и за её пределами. Это отрицательно сказывается на развитии селекции, конкурентоспособности отечественных семян, а так же на импортозамещении в отрасли семеноводства.

Еще одним вопиюще ярким примером негативного влияния непродуманного ведомственного нормативного документа на отечественный семеноводческий бизнес является приказ Минсельхоза России № 293 от 13.07.2016, который в п.8.3 главы II «Порядок подачи заявления ФСС, РФС и КС Порядок подачи заявления на выдачу ФСС, и КС» (отменен приказом

Минсельхоза России № 64 от 13.02.2018) содержал требование при получении карантинного сертификата предоставлять акт обеззараживания склада **ПОКУПАТЕЛЯ**. При этом от импортеров этого не требовалось. За полтора года действия этого пункта отечественные семеноводы не только понесли значительные материальные потери, но и потеряли до 20% своих потребителей.

Кроме того, трудности, возникающие при ввозе и вывозе образцов семян на научные цели, также диктуют необходимость совершенствования нормативного правового регулирования в области карантина растений. Образцы семян, предназначенные для ведения селекционной работы, а та же для отправки на государственное испытание, имеют небольшой объем (до нескольких сотен семян) и не редки случаи, когда отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований в целях получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции превышает объем самой партии. А при предоставлении на анализ всей партии существуют значительные риски сортосмещения или даже утраты образца.

Аналогичная ситуация складывается с вывозом образцов семян подсолнечника в рамках международного сотрудничества по проведению экологических и производственных сортоиспытаний. Не лучше она и при отправке сортообразцов на государственные сортоиспытания, когда требуется получение карантинного сертификата на каждый сортообразец, даже несмотря на отбор их из одной партии и направление в один и тот же регион.

С учетом изложенного существует объективная необходимость внесения изменений в методику отбора проб для проведения исследований необходимых для выдачи карантинного сертификата и порядка его получения, а так же введения практики экспертизы ведомственных нормативных документов отраслевыми союзами или экспертными советами Минсельхоза России или его подведомственных учреждений.

1.6. Экспансия иностранных производителей семян подсолнечника

Резервы рынка семян в Российской Федерации с каждым годом сужаются, конкурентная борьба на нем становится все более жесткой, а маркетинговые ходы иностранных фирм оригинаторов более агрессивными.

По данные ФГБУ «Россельхозцентр», доля семян отечественных и иностранных сортов и гибридов подсолнечника, высеянных в Российской Федерации под урожай 2017 года составила 29,6 %, а иностранных - 59,4 % и 11,0 % - несортных и не включенных в государственный Реестр селекционных достижений, допущенных к использованию (табл. 2).

Вместе с тем такому положению способствует и высокая активность иностранных фирм, которые ежегодно на государственное испытание в Российской Федерации передают более 5000 сортов и гибридов подсолнечника.

Таблица 3 - Сортовые ресурсы, допущенные к использованию на территории Российской Федерации

Год	Всего в Госреестре	Российские	Иностранные	Доля российских сортов, используемых в производстве, %
Все культуры				
2017	20216	14488	5728	-
Подсолнечник				
2017	84	27	57	32

К сожалению, в девяностых годах поддавшись агрессивной рекламной политике экспортеров, мало кто обращал внимание на то, что экономика выращивания гибридов подсолнечника отечественной селекции вследствие более низкой стоимости семенного материала и практически равного уровня урожайности в сравнении с зарубежными аналогами в производственных испытаниях складывается более предпочтительной, так как для компенсации дополнительных затрат на импортные семена их урожайность должна превышать отечественные гибриды на 1,5 ц/га, а сорта - на 1,8 ц/га. Но даже более высокая урожайность иностранцев, в большинстве случаев не приводит к росту доходности с единицы посевной площади и рентабельности вложенных финансовых ресурсов.

При этом надо отметить, что активная работа отечественных селекционных центров (в том числе и частных) позволила получить положительную динамику их доли на рынке семян, что позволяет с уверенностью утверждать, что в случае ужесточения экономических санкций в отношении России или введения квот на импорт, производители семян подсолнечника смогут обеспечить потребность страны в семенах в полном объеме в течении двух-трех лет с сохранением средней урожайности масло-семян в целом по стране.

В настоящее время селекционно-семеноводческие центры, такие как ООО «Агроплазма», ФГБНУ «ВНИИМК им. В.С. Пустовойта», ООО «Галактика», ООО «Актив-Агро» и другие располагают достаточным количеством семенного материала для обеспечения сортосмены и сортообновления районированных и перспективных сортов и гибридов подсолнечника.

Кроме того, отечественные селекционно-семеноводческие компании такие как ООО «Агроплазма», ООО «Галактика», применяющие современные высокотехнологичные методы в селекционном процессе с привлечением современных постгеномных (молекулярное маркирование) и клеточных технологий» уже сегодня вывели на рынок отечественные гибриды подсолнечника, устойчивые к гербицидам группы имидазолинов и предназначенные для использования в технологиях CLEARFIELD® и CLEARFIELD PLUS®». Примечательно, что некоторые компании работают с инновационным центром Сколково и Фондом содействия инновациям.

1.7. Развитие дилерской сети, сопровождения продаж

Российские производители семян подсолнечника, не имея поддержки государства, а также опыта работы на рынке в жестких конкурентных условиях, не могли уделять должного внимания рекламе своей продукции, что привело к потере их позиций и заполнению рынка семян гибридами и сортами иностранных компаний. Этому способствовала и недостаточная развитость дилерской сети и сопровождения продаж.

В связи с этим, Ассоциацией в 2011 году реализуется стратегия совместного продвижения продукции ее членов, которая предусматривает, в том числе и такие мероприятия как «Дни поля», семинары, выставки, круглые столы, направленные на популяризацию сортов и гибридов отечественной селекции, новых технологий их возделывания, инновационных разработок российских ученых. Все это способствует увеличению площади, засеваемой семенами подсолнечника отечественной селекции, повышению урожайности.

По нашему мнению, основным фактором получения высоких урожаев является комплекс технологических мероприятий по выращиванию подсолнечника (совокупность звеньев агротехнологического процесса возделывания культуры), основанный на использовании качественных высокопродуктивных гибридов и учитывающий природно-климатические возможности зоны возделывания. Без надлежащего сопровождения продаж, осуществляемого профессиональными представителями семеноводческих компаний в регионах, способных не только проводить Дни поля и обучающие семинары, но полевое консультирование достичь поставленных целей невозможно. Понимая это Ассоциация поставила перед собой задачу организовать консультационно-учебный центр для региональных представителей своих членов, задачей которых является организация консультирования специалистов предприятий-покупателей семян.

1.8. Освоение зарубежных рынков семян подсолнечника

На сегодняшний день все более актуальным направлением является освоение зарубежных рынков с целью увеличения экспорта семян подсолнечника. Работа селекционно-семеноводческих компаний, членов Ассоциации, по расширению экспорта семян выявила следующие проблемы для его развития:

1) несовершенство законодательной базы, которая не только создает трудности экспортерам, но и предоставляет преференции импортерам. Для получения карантинного сертификата необходимо получить заключение о карантинном фитосанитарном состоянии на каждую отгружаемую партию. Уже имеющееся заключение о карантинном фитосанитарном состоянии на общую партию семян во внимание не принимается. В связи с чем, получение

карантинных сертификатов на каждую партию в значительной мере замедляет процесс реализации и отгрузки отечественных семян.

Например, импортные семена в отличие от семян отечественного производства проходят карантинный фитосанитарный контроль общей партией на границе Российской Федерации при таможенном оформлении и в дальнейшем беспрепятственно транспортируется по территории РФ без оформления карантинных сертификатов, любыми партиями.

2) существование экспортных вывозных таможенных пошлин. В частности, на семена подсолнечника для посева (товарный код 1206001000) установлена ставка экспортной пошлины, равная 6,5% от таможенной стоимости продукции, подлежащей вывозу (экспорту). В связи с довольно слабым общим состоянием селекции и семеноводства в России (появляются только «первые ростки», способные в будущем на равных конкурировать с ведущими мировыми селекционно-семеноводческими компаниями), когда государство не может получить существенные объемы таможенных платежей от реализации на экспорт указанной продукции, как, собственно, и использовать экспортные вывозные таможенные пошлины в регуляторных целях, предлагаем отменить действие этих пошлин до момента создания мощной селекционно-семеноводческой подотрасли сельского хозяйства России.

Экспортные вывозные таможенные пошлины на селекционно-семенную продукцию (предназначенную для посева), которые необходимо оплатить, могли быть потрачены на развитие компаний.

3) отсутствие государственной поддержки на:

- выращивание гибридов (сортов) предназначенных исключительно для экспорта;
- регистрацию гибридов (сортов) в странах-импортерах;
- продвижение отечественных семян (организацию дней поля в полевых условиях).

1.9. Кадровое обеспечение селекции и семеноводства подсолнечника и повышение профессионального уровня специалистов

Анализ ситуации, сложившейся в кадровом обеспечении отрасли селекции и семеноводства, показал, что средний возраст селекционера составляет 65 лет (по экспертным оценкам) и в последние десятилетия только увеличивается. Вызвано это следующими причинами:

1) Система подготовки селекционно-семеноводческих кадров практически разрушена. В большинстве аграрных ВУЗов ликвидированы кафедры селекции и семеноводства. Подготовка кадров по специальности агроном широкого профиля проводится без специализации агроном-семеновод с обязательным прохождением практики в специализированном предприятии. Систематическое «переманивание» молодых ученых-селекционеров на работу в иностранные компании на должности, не связанные с селекцией с доходом в

3-5 раз выше зарплаты селекционера в российских государственных селекционных центрах.

Наряду с дефицитом научных кадров в селекции и семеноводстве существует большая проблема и с техническим персоналом, который принимает участие в проведении полевых опытов, экспериментах, лабораторных исследованиях и т.д. Селекционный процесс является высоко затратным и трудоемким, поэтому экономия финансовых и трудовых ресурсов за счет объединения функциональной нагрузки научного сотрудника, лаборанта и рабочего резко снижает качество селекционно-семеноводческой работы и, не редко, приводит к ее параличу.

Еще одна проблемная сторона российской науки – однобокая оценка труда по индексу цитирования в специализированных научных изданиях (индекс Хирша). Селекционеры поставлены перед выбором: идти в поле или писать статьи. По нашему мнению, основной оценкой эффективности работы как селекционно-семеноводческого центра, так и конкретного селекционера должно стать не индекс Хирша, ни количество зарегистрированных сортов (гибридов), а площади, занимаемые ими в производственных посевах как в России, так и за рубежом. Подобный подход позволит более рационально распределять государственные средства, идущие на финансирование селекционной науки, а так же, будет стимулировать селекцентры активнее, заниматься продвижением своих селекционных достижений. При этом они, конечно же, столкнутся с проблемой профессиональной подготовки агрономов-технологов в хозяйствах и необходимостью организации их консультирования.

Так члены Ассоциации, активно расширяя ареал поставок своих семян, столкнулись с низкой профессиональной подготовкой агрономов технологов в сельхозпредприятиях. К сожалению, имеют место случаи, когда специалисты хозяйств не могут рассчитать ни норму высева семян, ни настроить сельхозтехнику для качественного проведения технологических операций. В связи с этим возникла необходимость организации проведения обучающих семинаров по технологии выращивания в конкретных почвенно-климатических условиях региона, что послужило причиной создания учебно-консультационного центра Ассоциации, ставшего одной из составных частей программы подготовке кадров в области селекции и семеноводства реализуемой Ассоциацией. Данная Программа предусматривает следующие основные разделы:

1) профориентация школьников на базе аграрных классов с предоставлением целевого направления на агрономические специальности в аграрные ВУЗы;

2) отбор студентов агрономических специальностей склонных к селекционно-семеноводческой работе и закрепление их за конкретными селекционными и семеноводческими компаниями с выплатой именных стипендий;

3) предоставление направлений в аспирантуру при лучших селекционных центрах и работа с аспирантами в процессе подготовки кандидатских

диссертаций с выплатой именных аспирантских стипендий на базе селекционных компаний членов Ассоциации;

4) заключение договоров с молодыми учеными-селекционерами на проведение селекционной работы в интересах конкретных селекционно-семеноводческих компаний с предоставлением целевых грандов.

5) организация стажировок студентов, аспирантов, молодых селекционеров и работников селекционно-семеноводческих компаний членов Ассоциации на лучших отечественных и зарубежных предприятиях.

На сегодня подготовлены программы проведения обучающих семинаров и курсов повышения квалификации специалистов согласно требованиям стандартов Минобразования России. Слушатели получают знания и навыки как в лекционной аудитории, так на практических занятиях непосредственно в поле, на заводе. Так, уже два года Ассоциация проводит повышение квалификации апробаторов и отборщиков проб, где выездные занятия проводятся с привлечением оригинаторов, селекционеров. Эту деятельность высоко оценили и рекомендовали обучение ФГБУ «Россельхозцентр» и ФГБУ «Госсорткомиссия».

В 2017 году 11 специалистов из Ассоциации успешно прошли обучение по полевой апробации и пост-контролю кукурузы и подсолнечника по схемам сортовой сертификации ОЭСР. Мероприятие прошло при поддержке Секретариата ОЭСР – международной Организации по Экономическому Сотрудничеству и Развитию, на базе филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю, Национальной Ассоциации производителей семян кукурузы и подсолнечника. Обучение по полевой апробации и пост-контролю кукурузы и подсолнечника проводили эксперты ОЕСД: Эдуард Голдшагт (ЮАР) и Юлия Борис (Польша).

Однако кадровую проблему в отрасли в целом силами одной Ассоциации не решить, поэтому мы считаем, что необходимо разработать подпрограмму по подготовке и поддержке молодых специалистов в отрасли селекции и семеноводства и включить ее в Государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1.10. Состояние материально-технической базы селекции и семеноводства подсолнечника

Не смотря на реконструкцию и модернизацию отдельных предприятий, занимающихся подготовкой семян подсолнечника, в целом материально-техническая база семеноводства еще слабая и не позволяет обеспечить производство высококачественных семян подсолнечника в объемах, обеспечивающих выполнения параметров продовольственной безопасности страны (75 процентов от потребности рынка).

Таблица 4 - Динамика роста производственных мощностей заводов по подготовке семян подсолнечника

Наименование компании	Произведено семян, тонн	Производственная мощность, тн/год	Объем увеличения мощности производства семян, тн/год
ФГБНУ «ВНИИМК им. В.С. Пустовойта»	3200		-
Донская ОС ВНИИМК	1000		-
Армавирская ОС ВНИИМК	100		-
ООО «Агроплазма»	4000	-	5000
ООО «НПО Семеноводство Кубани»	100	5000	-
ООО «Актив Агро»	150	-	-
ООО «Галактика»	240	500	1000
ООО «РГИ»	500	-	10000
ООО «Триумф»	600	500	1000
ООО НПО «Кубанские Гибриды»	60	-	-
ООО ССП «Прима»	100	-	-
ООО «Кубаньагротрейд»	100	1000	-
ООО «Росагротрейд»	300	2000	-
ООО НСФ «Гибриды Дона»	200	500	-
ООО «Посейдон»	490	500	-
ООО «Солнцедар»	350	500	-
Итого			

Сегодня на ряде предприятий существует проблема доведения полученных семян подсолнечника до соответствия требованиям ГОСТа и европейского уровня в связи с высокими трудовыми и материально-денежными затратами по очистке семенного материала на устаревшем оборудовании с низкой производительностью.

Недостаточное государственное финансирование государственных селекционных центров и семеноводческих предприятий приводит к постепенному замещению на рынке семян подсолнечника (в первую очередь гибридов) гибридами селекции частных отечественных компаний, доля которых на рынке за последние 10 лет выросла с 8 до 20 процентов. Необходимо дополнительное финансирование для обновления материально-технической базы подготовки семян, приобретения современных селекционной техники, приборного и лабораторного оборудования.

2. Государственная поддержка

Необходимо отметить, что в последние десять лет государством предпринимался ряд мер поддержки семеноводства, в том числе и

подсолнечника, которые прямо или косвенно стимулировали его развитие. Прежде всего, это включенные в Государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»: оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, поддержка элитного семеноводства в рамках «Единой» субсидии, возмещение 20 % прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК, льготное кредитование организаций агропромышленного комплекса по ставке не более 5%. Но, к сожалению, большая часть средств по перечисленным направлениям была предоставлена не селекционно-семеноводческим компаниям, а потребителям их продукции. И только с 2017 года субсидии на возмещение затрат за производство родительских форм получили непосредственно производители семян, что резко улучшило ситуацию.

Однако, в 2017 году в рамках вышеуказанной Государственной программы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 396) многие члены Ассоциации, занимающиеся производством семян подсолнечника не получили субсидии.

Основными причинами сложившейся ситуации, на наш взгляд, явились:

- 1) недостаточная информированность семеноводов;
- 2) заключение с семхозами договоров на оказание услуг;
- 3) недостаточная работа региональных органов исполнительной власти АПК по своевременному доведению средств господдержки сельхозтоваропроизводителям.

Вместе с тем в настоящее время остается ряд объективных факторов, сдерживающих развитие селекции и семеноводства подсолнечника (как и других культур) в России. И прежде всего - это необходимость внесения изменений и корректировок в Стратегию развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур в Российской Федерации на период до 2020 года, которая предусматривает как финансовые, так и не финансовые меры господдержки, так как анализ эффективности этих мер показывает, что одна некорректная формулировка в законе «О карантине растений» наносит ущерб семеноводам в разы больше, чем получаемая ими господдержка. Так, в результате исключения из вышеуказанного закона понятия «партия семян» реальные затраты заводов по подготовке семян на получение карантинных сертификатов на каждую «партию подкарантинной продукции, погруженной на транспортное средство» увеличилась в 1,5 раза, а в соответствии с пунктом 3 приложения к приказу Минсельхоза России от 29 августа 2008 года № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации работы по обеззараживанию

подкарантинных объектов» осуществляются за счет средств их владельцев (пользователей) на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, за полтора года не только увеличили затраты на содержание складов, но и сократили доходы семеноводческих компаний из-за снижения объемов продаж в пользу импорта.

На сегодня вышеуказанная Стратегия не реализуется даже на 50 %, основная причина этого недостаточная работа региональных органов исполнительной власти.

По нашему мнению, стратегия развития семеноводства страны должна быть взаимосвязана с планами увеличения объемов производства продукции агропромышленного комплекса, в том числе с учетом задачи роста экспорта сельхозпродукции к 2024 году на 45 млрд. долларов и предусматривать:

1. Потребность в семенах отечественного производства (75% доли рынка) исходя из насыщения севооборота товарными посевами подсолнечника не более 13 % в регионах его производства.
2. Объем семян, предназначенных на экспорт – 15-20 % от российской потребности.
3. Потребность в родительских формах для производства семян суммарным объемом указанным в п. 1, п. 2.
4. Потребность в земельных ресурсах для размещения семеноводческих участков, в том числе на орошении.
5. Схему размещения производительных сил отрасли на основе специализации регионов и типовые семеноводческие севообороты для семеноводческих регионов.
6. Разработать финансовые и не финансовые меры господдержки семеноводства, в том числе и экспорта семян, ключевыми из которых должны стать:
 - 6.1. установление квот на импорт семян подсолнечника (и других культур по которым отечественные производители способны обеспечить потребность отечественного рынка) в объеме не более 25 % от потребности рынка;
 - 6.2. принятие поправок в федеральный закон от 17 декабря 1997 года №149 «О семеноводстве», предусматривающие обеспечение равных конкурентных условий для всех участников рынка, прозрачность сведений о происхождении и движении семян;
 - 6.3. аудит и взаимосвязку всех нормативных документов, затрагивающих вопросы селекции и семеноводства;
 - 6.4. принятие постановления Правительства Российской Федерации «О порядке определения границ специальных семеноводческих зон сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации», предоставляющее право регионам принимать региональные законы, учитывающие особенности культур и природно-климатических условий;

- 6.5. систему взаимодействия селекционно-семеноводческих центров всех форм собственности с сельскохозяйственными федеральными учреждениями с целью максимального использования из земельных ресурсов и основных средств для производства семян;
- 6.6. систему взаимодействия государственных и частных селекционных центров, обеспечивающую решение стратегических задач государства в области селекции и ее конкурентоспособности;
- 6.7. организацию фундаментальных исследований в научно-исследовательских учреждениях, подведомственных ФАНО, по договорам с селекционными центрами и установлением порядка использования результатов этих исследований селекционными компаниями любой формы собственности;
- 6.8. реформирования системы госсортоиспытания селекционных достижений и защиты авторских прав;
- 6.9. законодательного обеспечения развития семеноводства в части:
- 6.9.1. защиты отечественного рынка семян с целью сохранения доли семян российской селекции не менее 75 процентов его емкости;
 - 6.9.2. приоритетности производства семян над товарным зерном (спец. сем. зоны);
 - 6.9.3. исключения экспортных пошлин;
 - 6.9.4. районирования гибридов, предназначенных в России, а так же компенсации затрат на регистрацию и продвижение их на экспорт (прежде всего в страны Азии и Африки);
 - 6.9.5. оптимизации порядка ввоза/вывоза селекционного и семенного материала, предназначенного для активизации селекционного процесса и реализации мероприятий по увеличению экспорта семян;
 - 6.9.6. совершенствования порядка получения карантинных сертификатов на селекционные образцы и их обеззараживание;
 - 6.9.7. средства господдержки для стимулирования строительства орошаемых участков для семеноводческих целей;
- 6.10. финансовые меры государственной поддержки должны предусматривать предоставление отечественным селекционно-семеноводческим компаниям:
- 6.10.1. грандов на создание и продвижение новых гибридов (сортов);
 - 6.10.2. субсидий на компенсацию затрат селекционно-семеноводческим компаниям на:
 - приобретение родительских форм;
 - строительство селекционных центров и их филиалов как в России, так и за рубежом;
 - регистрацию российских селекционных достижений за рубежом;
 - продвижение российских семян на экспорт.

Поэтому расходование ограниченных бюджетных средств должно стать максимально эффективным.

Выводы

1. В настоящее время большинство фундаментальных исследований в области растениеводства, не имеют прикладного направления, что снижает их качество.

2. Ситуация на рынке семян подсолнечника может измениться в пользу отечественных производителей в случае улучшения качества подготовки отечественных гибридов и вытеснением с рынка контрафактных семян.

3. Обеспечить пространственную изоляцию участков гибридизации очень сложно связи с большим количеством мелких собственников земельных участков, кроме того товарное производство превалирует над производством семян. Создание специальных зон позволяет без значительных финансовых затрат увеличить объем производства и повысить качество семян.

4. Появление новых рас возбудителей болезней и вредителей подсолнечника связано с очень лояльным подходом к иностранным компаниям при получении фитосанитарных и карантинных сертификатов.

5. Высокая доля контрафакта на рынке семян подсолнечника связана со слабым контролем сортовых качеств готовых семян и высокой долей контрафакта на рынке.

6. Недобросовестное исполнение методик полевой апробаций системами добровольной сертификации семян стимулирует расширение на рынке доли фальсифицированных семян.

7. В рамках систем добровольной сертификации подведомственных Минсельхозу России ФГБУ «Россельхозцентр» и «Семстандарт» при выдаче сертификатов соответствия на семена отсутствуют требования контроля сортовой чистоты готовых партий семян. Сортовые качества определяются методом полевой апробации.

8. Нормативно-правовое обеспечение в определенной степени не только не способствует развитию и повышению конкурентоспособности отечественного семеноводства подсолнечника, но наоборот, сдерживает его развитие, создает трудности экспортерам и преференции иностранным производителям.

9. Резервы рынка семян в Российской Федерации с каждым годом сужаются, конкурентная борьба на нем становится все более жесткой, а маркетинговые ходы иностранных фирм оригинаторов более агрессивными. Доля семян отечественных сортов и гибридов подсолнечника, высеянных в Российской Федерации под урожай 2017 года составила 29,6 %, а иностранных - 59,4 %. Оставшиеся 11% это семена неизвестного происхождения или не допущенные к использованию в России.

10. Решающим фактором получения высоких урожаев является не столько выбор высокопродуктивного гибрида, сколько грамотный и профессиональный подход ко всей совокупности звеньев агротехнологического процесса возделывания подсолнечника.

11. Система кадрового обеспечения селекции и семеноводства, разрушена из-за чего наблюдается «старение» кадров научных работников и селекционеров.

12. Активное расширение ареала поставок семян, обнажило низкую профессиональную подготовку агрономов, технологов в сельхозпредприятиях. В связи с этим существует необходимость организации переподготовки агрономических кадров по технологии выращивания подсолнечника (и других культур) в конкретных почвенно-климатических условиях региона.

13. Не смотря на реконструкцию и модернизацию отдельных предприятий, занимающихся подготовкой семян подсолнечника, в целом материально-техническая база семеноводства еще слаба и не позволяет обеспечить производство высококачественных семян в объемах, обеспечивающих выполнения параметров продовольственной безопасности страны.

14. Необходимо обновление материально-технической базы, приобретение приборного и лабораторного оборудования, отвечающего мировым стандартам.

15. Существенным ограничением развития экспорта селекционно-семеноводческой продукции являются экспортные вывозные таможенные пошлины.

16. Государственная поддержка необходима как в виде субсидирования, снижения налогов, разработки специальных отраслевых программ, так и в части урегулирования правовых пробелов в области ввоза-вывоза селекционного материала, оформления карантинных документов на малообъемные селекционные партии семян, организации объективного сортоиспытания гибридов на специальные свойства и отражения их результатов в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию.

Предложения

1. Необходимо в соответствии со ст.20 «Специальные зоны для производства семян сельскохозяйственных растений» федерального закона «О семеноводстве» №149-ФЗ от 17.12 1997г. принять нормативно-правовые акты, определяющие полномочия **региональных** органов исполнительной власти по формированию границ специальных семеноводческих зон, учитывающих положительный региональный опыт их формирования.

2. Увеличение объемов государственной поддержки, направленной на грантовую поддержку селекции и семеноводства, в том числе проведение научно-исследовательских работ.
3. Поэтапное введение квоты на ввоз семян иностранной селекции подсолнечника не более 25% потребности Российской Федерации.
4. Принятие поправок в порядок выдачи карантинных сертификатов на малообъемные партии семян, предназначенных для селекционных (научных целей) и организации сортоиспытания.
5. Организации объективных государственных сортоиспытаний селекционных достижений на специальные свойства на основе сотрудничества ФГБУ «Госсорткомиссия» и ведущих селекционных центров страны с введением анонимности (шифрования) представленных образцов семян.
6. Создание единой информационной системы о происхождении и движении семян на рынке Российской Федерации.
7. При выдаче сертификата соответствия на семена оценку их сортовых качеств проводить на основе результатов анализа готовых партий семян.
8. Отменить «фермерскую льготу» для сельхозпредприятий с земельным фондом более 300 га.
9. Внедрение и развитие нового подхода в селекции и семеноводстве на основе принципа государственно-частного партнерства, которое позволит эффективно финансировать не только фундаментальные научные исследования, но и привлекать значительные частные инвестиции в развитие материально-технической базы предприятий, занимающихся семеноводством, осуществлять новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение заводов по производству семян на основе инновационных технологий.
10. Принять Стратегию развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур в Российской Федерации на период до 2035 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ

ПИСЬМО

от 29 июля 2011 года № ФС-АС-3/9836

[Об отмене практики оформления и выдачи карантинных сертификатов на ввезенную подкарантинную продукцию при ее перемещении по территории Российской Федерации]

Примите к сведению и руководству, что с 1 августа 2011 года вступает в силу [Федеральный закон от 18.07.2011 № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля"](#). В этой связи под личную ответственность обязываю отменить практику оформления и выдачи карантинных сертификатов на ввезенную подкарантинную продукцию при ее перемещении по территории Российской Федерации. Одновременно сообщаем, что в целях недопущения проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения на территории Российской Федерации карантинных объектов и усиления карантинного фитосанитарного контроля в местах таможенного оформления письмо Россельхознадзора от 05.03.2010 № ФС-АС-5/2007 утратило силу. Кроме того, в случае невыполнения организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами требования Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ "О карантине растений" о немедленном извещении органа государственного надзора о прибытии подкарантинной продукции обеспечьте принятие должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора предусмотренных законодательством Российской Федерации мер.

Заместитель Руководителя

А.И.Саурин