

Т Е З И С Ы

доклада Президента СРО «НАПСКиП» на очередном общем собрании

г. Краснодар

19.03.2021 г.

За отчетный период (с 12 марта 2020 г. 19 марта 2021 г.) деятельность аппарата Ассоциации была направлена на выполнение решений общих собраний и Совета ассоциации, для чего проделана следующая работа:

Итоги работы аппарата ассоциации **в организационном плане** в цифрах несколько ниже прошлогоднего, что в значительной мере связано с ограничениями вызванными пандемией.

1.1. Проведено

1.1.1. Заседаний Совета -	2
1.1.2. Семинары-совещания -	5
1.1.3. Дней поля по регламентам СРО	4
1.1.4. Организация форума	1
1.1.5. Публикаций в СМИ и выступления на ТВ	16

1.2. Принимали участие в:

1.2.1. Региональных и ведомственных дней поля	3
1.2.2. Слушаниях в Госдуме и Совете Федерации	2
1.2.3. Совещаниях Минсельхоза РФ	13
1.2.4. Совещаниях ФГУП «Россельхозцентр»	1
1.2.5. Совещаниях ФГУП «Госсорткомиссия»	3
1.2.6. В доработке проекта ФЗ «Осеменоводстве»	7
1.2.7. В круглых столах и конференциях регионального, федерального и международного уровня	2
1.2.8. Совещания в аппарате ЕЭК	3

1.3. Выезды на предприятия (по командировочным отчетам) 14

На фоне снижения участия представителей ассоциации в очных мероприятиях налицо значительный рост ВКС и других виртуальных мероприятий.

Традиционно вся работа ассоциации была направлена на выполнения задач, ранжированных по степени важности и которые были признаны приоритетными на прошлогоднем собрании:

1	Принятие новой редакции (поправок) федерального закон «О семеноводстве».
2	Содействие продвижению семян членов Ассоциации
3	Опережающее участие Ассоциации в формировании законодательной базы.
4	Создание конкурентных условий для отечественных производителей

5	Включение Ассоциации в перечень государственных отраслевых экспертов
6	Совершенствование механизмов предоставления господдержки
7	Развитие прогнозно-аналитической деятельности Ассоциации
8	Сохранение и развитие кадрового потенциала в области селекции
9	Реформирование системы госсортоиспытаний с целью обеспечения максимальной достоверности их результатов
10	Формирование единого дееспособного отраслевого союза как в России, так и в ЕАЭС.
11	Введение электронной системы онлайн прослеживания движения семян в РФ (ГИС «Семена»)
12	Проведения предсортоиспытаний для селекционных достижений, выведенных за пределами Российской Федерации

С учетом того, что практически все члены ассоциации посчитали первостепенной задачей 2020 года работу над **новой редакцией федерального закон «О семеноводстве»** аппарат ассоциации совместно с членами межсоюзной отраслевой рабочей группы (членами которой являются два наших представителя, занимающих очень активную позицию) значительную часть своих усилий направили именно на это направление. Особенно с учетом того, что первоначальный вариант проекта имел ряд позиций, с которыми мы не могли согласиться.

Опыт организации этой работы заслуживает более подробного освещения и использования его в дальнейшем. Первоначальная редакция законопроекта, авторство которого в значительной части принадлежит структурам ФС Россельхознадзор вызвала серьезную негативную реакцию у членов ассоциации еще в конце 2019 года, что вылилось в достаточно глубокое погружение в его суть как аппарата ассоциации, так и ее членов, обсуждение проекта на Совете и годовом собрании. В результате были выработаны 36 замечаний. Четыре из них были определены как принципиальные, без учета которых по мнению членов ассоциации лучше работать по старой редакции. Эти предложения ассоциации были оформлены в виде ее официальной позиции по данному вопросу, разосланы в структуры исполнительной и законодательной власти страны и опубликованной на сайте ассоциации. Они же вошли и в совместное письмо в адрес министра сельского хозяйства РФ подписанное руководителями КНИИСХа, ВНИИМКа, ВНИИ риса, НАПСКиП.

Кроме этого ассоциация впервые выступила инициатором и организатором обсуждения проекта двенадцатью селекционно-семеноводческими союзами, которое вылилось в совместное письмо (подписанное шестью из них), ставшее катализатором внесения существенных изменений в проект закона. В процессе обсуждения законопроекта выявилась не только беспрецедентная консолидация отраслевого сообщества в негативном восприятии предложенного документа, но и различная степень готовности союзов отстаивать интересы своих членов. При этом необходимо отметить, что консолидированная позиция большинства отраслевых союзов имела значительно больший вес, чем их мнения по отдельности. А также то, что несмотря на первоначальное обострение отношений с разработчиком проекта, в дальнейшем обсуждение документа перешло в достаточно конструктивное русло, что позволило доказать необходимость внесения в законопроект изменений по большинству ключевых замечаний:

1. Лицензирование селекционно-семеноводческой деятельности (исключено из проекта)
2. Введение генетических паспортов (носит отложенный характер до утверждения методик их создания, хотя и в эти формулировки мы пытаемся внести изменения снижающие риски для отечественных селекционеров)
3. Проверка всех партий семян на наличие ГМО за счет производителя (Определение сортовых и посевных (посадочных) показателей должно проводиться за счет средств федерального бюджета, а генно-инженерно-модифицированных организмов осуществляется одновременно с определением сортовых и посевных качеств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.)
4. Проверка процесса выращивания, подготовки и хранения семян и средств производства в этом участвующих (в последнем варианте, одобренном правительством проверке подлежат только обязательные требования, к которым относятся только сортовые и посевные качества)

Принятие этих поправок не только принципиально меняет суть проекта, оставляя возможность активно работать на площадках Госдумы и Совета Федерации, но и продолжить проводить свою позицию при разработке и принятию подзаконных отраслевых актов. К сожалению, наше предложение включить в проект понятия: семена отечественной селекции, семена иностранной селекции и локализации производства семян иностранной селекции в РФ пока не прошли, хотя нашли понимание в Минсельхозе и мы рассчитываем на их включение при обсуждении поправок в ГД.

Деятельность ассоциации по доработке новой редакции ФЗ «О семеноводстве» была и остается составной частью большой комплексной работы НАПСКиП по опережающему ее **участию в формировании отраслевой законодательной базы**, которая более подробно освещена на 9 страницах приложения 1 к настоящему докладу. Конечно не все наши предложения были учтены, но в целом можно отметить, что до 70% их были приняты полностью либо нам удалось находить компромиссные варианты. При этом однозначно можно считать положительным тот факт, что даже не принятые поправки сформировали у разработчиков положительное мнение о подходах ассоциации и уровню квалификации ее специалистов.

К положительным примерам организации процесса продвижения мнения членов ассоциации необходимо отнести и ставшую традиционной коллективную выработку четкой позиции ассоциации по значимым (стратегическим) вопросам развития отрасли. В связи с неоднократными попытками некоторых союзов, а так же псевдо экспертов искаженно интерпретировать отношение ассоциации к различным отраслевым аспектам это позволяет однозначно отделять ее консолидированную позицию от частных мнений отдельных представителей отраслевого сообщества.

Для реализации задачи **содействовать продвижению семян членов Ассоциации** ассоциация продолжила информирование потребителей продукции членов Ассоциации о ее качественных показателях на основе анализа сортовых качеств семян методом грунтового контроля, письменно уведомив региональные

министерства об ассортименте продукции наших членов и их координатах. Более расширенную информацию разместили на нашем сайте, посещаемость которого в отчетном году заметно возросла. Необходимо отметить, что ежегодная работа ассоциации по организации грунтового контроля сортовых качеств семян постепенно теряет свою актуальность по следующим причинам:

- 1) Отсутствие эффективных юридических механизмов наказания фальсификаторов
- 2) Снижения доли реально обманутых потребителей семян. Те, кто приобретают фальсификат в большинстве своем имеют информацию об их реальном качестве.
- 3) Внедрение системы прослеживаемости оборота семян ВГИС «Семеноводство» значительно усложнит хождение на рынке фальсификата, упростив контроль его движения.

Считаем, что ассоциация, инициировав и организовав грунтовой контроль совместно с ФГБУ «Россельхозцентр» сегодня должна сосредоточится на разработке механизмов привлечения бракоделов к ответственности на обновленной нормативно-правовой базе.

В отчетном периоде, несмотря на трудности, связанные с карантинными мероприятиями нами проведено три межрегиональных дня поля (Краснодарский край, Приморский край, Оренбургская область) К сожалению, вновь был отменен день поля в Кабардино-Балкарии. Наиболее успешно в новом очно-заочном формате прошел «День поля Юга России» в ст. Воронежской Краснодарского края с достаточно высоким уровнем посещаемости - более 360 человек, распределение которых на 9 групп позволило не только сохранить большинство из них до конца обхода демпосевов, но и дало возможность членам ассоциации более 2 часов презентовать свои компании (вместо 4-х минут в предшествующие годы). Кроме того, более профессионально были организованы демонстрации влияния различных технологий на урожайность гибридов. Особенно интересен тот факт, что в 2020 году резко возросла доля посетителей, имеющих возможность принимать решения о покупках семян. Считаем, что данную площадку необходимо рассматривать как полигон для отработки вариантов организации внутренних дней поля членов ассоциаций и обучения их региональных представителей.

Необходимо отметить, что с каждым годом все сильнее просматривается необходимость дифференцированного подхода к концепции дней поля в разрезе регионов. Так на юге и центральной России, где последние годы наблюдается избыточная активность различного уровня организаторов демонстрационных мероприятий и потребитель пресыщен ими необходимо (как показывают опросы) проводить мероприятия обучающего характера. Урал, Сибирь и часть Поволжья в значительной степени основываются на использовании административного ресурса. Что же касается Дальнего востока, где мы заходим практически на новый рынок (для нас), то здесь необходимо идти классической трехуровневой схемой, принятой в ассоциации с 2013 года. При этом ассоциации необходимо более активно участвовать в предварительных организационных мероприятиях, а ее членам

обязательно самим представлять свою продукцию и не забывать организовывать работу по продвижению ее после окончания дня поля.

Последнее время, несмотря на значительные подвижки в организации обучающих центров как в местах производства, так и на базе региональных дилеров, все более отчетливо просматривается наше отставание от иностранных конкурентов в организации сопровождения продаж. Причины этого в основном кроются в слабом материальном и кадровом обеспечении этой работы из-за низкой рентабельности бизнеса в сравнении с конкурентами. Так, например, агрономическая служба ССПСК «ККЗ «Кубань» насчитывает всего 9 человек на всю страну, в задачи которых входят не только сопровождение продаж, организация дней поля и т.п., но и выращивание семян. В то время как у компании «Пионер», только в Краснодарском крае работает 23 человека, которые занимаются в основном продвижением. Обеспеченные транспортом, гаджетами и программами к ним они имеют возможность побывать в каждом хозяйстве не менее трех раз за сезон. Без государственной поддержки такое отставание преодолеть очень сложно. В связи с этим по инициативе ассоциации Минсельхоз России в отчетном году поручил:

- 1) ФГБУ «Россельхозцентр» - организовать реализацию семян отечественной селекции и их технологическое послепродажное сопровождение через свои региональные филиалы. Конечно в одночасье подобные проекты не реализуются. Нужны специалисты «продажники» и технологи, корректировка нормативной базы, да и банально опыт этой работы, который придет со временем.
- 2) Региональным минсельхозам – организовать не менее трех демонстрационно-производственных площадок гибридов (сортов) отечественной селекции кукурузы, подсолнечника, сои и сахарной свеклы с целью убедиться самим и сельхозтоваропроизводителей в том, что наша генетика не уступает импортной. Несмотря на отдельные «шероховатости» в 85% регионов был получен ожидаемый эффект – сегодня мало кто из руководства регионов говорит о превосходстве иностранных гибридов. А как показал анализ сортовой структуры регионов в различных категориях хозяйств доля отечественных семян кукурузы и подсолнечника в хозяйствах с площадью пашни до 1000 га колеблется от 65 до 85 %. В тоже время в крупных хозяйствах (более 1000 га пашни) в среднем она не превышает 13%. Причем чем больше площадь, тем чаще этот показатель стремиться к нулю.

По нашему мнению, подобный подход не только не мешает уже налаженной работе наших членов в регионах, а, наоборот, значительно расширяет их возможности представить свои достижения без значительных финансовых затрат. С учетом этого мы поддержали намерение Минсельхоза РФ продолжить эту работу и предложили провести на одной из площадок каждого региона специальные семинары совещания с участием собственников крупнейших региональных сельхозпредприятий (до 20 человек), где продемонстрировать не только посевы, но и привести экономические выкладки об эффективности использования отечественных семян.

С учетом того, что в отчетном году нам в целом не удалось существенно расширить свою долю в агрохолдингах, менеджмент которых в основном ориентирован на работу с семенами иностранной селекции, мы продолжили активно продвигать предложение о введении квот на посевные площади под кукурузой,

подсолнечником и соей (35, 25 и 70 процентов соответственно) занятых отечественными семенами. Мы считаем, что стимулом к этому должен стать запрет на предоставление любых видов господдержки тем предприятиям, в которых эти пропорции не соблюдаются. С середины прошлого года специалисты Минсельхоза РФ пытаются найти возможность включить эти предложения в нормативные документы. Пока не удалось, но никто не предложил других вариантов достижения критерия 75% использования семян отечественной селекции прописанных в Доктрине продовольственной безопасности РФ стимулирующего характера.

Конечно никто не отменяет индивидуальную работу с агрохолдингами, но как показывает практика никто не гарантирует сохранение объемов продаж им в будущем, даже если сегодня удалось «договориться». И конкуренты не дремлют, и менеджеры меняются, да и с уровнем сопровождения продаж у нас не все гладко.

К сожалению, в 2020 году, несмотря на предложения зарубежных партнеров продолжить работу по продвижению нашей продукции в странах ближнего зарубежья (Киргизия, Узбекистан), из-за нестабильной эпидемиологической обстановки это направление было не получило своего развития.

Четвертой по степени важности задачей ассоциации прошлым собранием определена - **создание конкурентных условий для отечественных производителей**, к мероприятиям по реализации которой мы относим прежде всего совершенствования механизмов государственной поддержки отрасли, подкрепленных изменениями в законодательной и нормативно-правовой базе (см. Приложение 2), которые бы обеспечивали защиту отечественного рынка семян от экспансии глобальных компаний и постепенное системное развитие отечественных селекционно-семеноводческих компаний. В этой связи, необходимо понимать, что после включения (не без участия НАПСКИП) в Доктрину продовольственной безопасности России критерия по использованию на посев не менее 75 % семян отечественной селекции резко возросло желание достичь этого показателя путем включения в него семян иностранной селекции, произведенных на территории РФ. Поэтому ассоциация в отчетный период приложила значительные усилия для пресечения подобных попыток. На это прежде всего направлены наши предложения включить в проект закона «О семеноводстве» понятия семена отечественной селекции; семена иностранной селекции; семена иностранной селекции, произведенные в России; локализация производства семян иностранной селекции. Значительную помощь в формулировании этих понятий принадлежит заместителю генерального директора АХ «Прогресс-агро» Н.Г. Николаенко, которая включена в рабочую группу по доработке проекта закона «О семеноводстве» от ассоциации вместо С.Плиско.

Сюда же необходимо отнести и продвижение предложений ассоциации о квотировании доли посевов гибридов (сортов) иностранной селекции в структуре посевных площадей сельхозпроизводителей, о которых подробнее говорилось на странице 5.

Вторым направлением этой работы по-прежнему остается противодействие обороту фальсификата. При этом необходимо отметить, что в связи с тем, что использовавшиеся нами ранее методы работы (грунтовой контроль, анализ объемов произведенных и сертифицированных семян, отбор проб в местах реализации,

информирование добросовестных покупателей о производителях качественных семян и бракоделах и т.д.) которые в свое время сыграли положительную роль в снижении оборота контрафакта сегодня не дают большого эффекта. Анализ опросных листов потребителей семян показывает, что добросовестный покупатель не имеет проблем с контрафактом, так как хорошо информирован об отечественных производителях качественных семян, имеет долгосрочный положительный опыт работы с ними и адекватно оценивает преимущества и недостатки семян отечественной и зарубежной селекции. Особенно это касается ЮФО и ЦФО. Покупателями контрафакта в большинстве случаев являются те, кто хорошо информирован о качестве семян и выбирают его либо по причине безденежья (сегмент который не нужен ни иностранцам, ни отечественным производителям качественных семян), либо рассчитывающие на определенные бонусы от продавца. «Бегать» по всей стране за такими покупателями неблагодарное занятие. В связи с этим мы считаем более эффективным приложить усилия к ускорению внедрения системы прослеживаемости движения семян ВГИС «Семена», которая в отчетном году проходила процедуру обкатки в том числе и с участием некоторых членов ассоциации. Это тем более актуально, что в проекте закона «О семеноводстве» прослеживаемости оборота семян посвящена статья 17 «Федеральная государственная информационная система в области семеноводства сельскохозяйственных растений». Правда некоторые члены ассоциации, первоначально поддерживавшие такой подход, сегодня не выражают особого восторга от полной прослеживаемости.

Содействие повышению экономической эффективности деятельности членов ассоциации в отчетном году в основном состояло в:

- 1) Действиях, способствующих сохранению имевшихся специализированных мер государственной поддержки участников отрасли в условиях прераспределения бюджетных средств в пользу антиковидных мероприятий. Что в основном удалось.
- 2) Принятии федеральных и региональных нормативных актов минимизирующих объемы возврата средств господдержки семеноводческих предприятий при невыполнении требования соглашений о ежегодном росте объемов производства. Сегодня приняты нормативные акты, требующие возврата не более 0,01%, т.е. по сути ничего.
- 3) Обучении специалистов членов ассоциации по вопросам порядков получения средств господдержки и их консультирования (сопровождения) при возникновении спорных вопросов. Практика показала, что в большом объеме постоянно меняющихся нормативных документов по данному вопросу, при нестабильности кадрового состава, занимающегося оформлением этих документов, существует необходимость координации деятельности членов ассоциации с предоставлением информации о последних изменениях нормативно-правовой базы и разбором конкретных примеров.

При этом мы традиционно направляли письма в регионы, которыми информировали участников рынка о необходимости особо внимательного подхода при выборе поставщика, предлагающего семена по низким ценам или другими признаками фальсификации, с приложением перечня производителей качественных семян.

В отчетном году **аналитическая работа** ассоциации, ранее заключающаяся в мониторинге ситуации на мировом и отечественном рынке семян и отражавшемся в ежегодных аналитических отчетах, публикуемых на сайте Ассоциации и направлявшихся в Правительство, Минсельхоз, Минэкономразвитие, Государственную Думу, Совет Федерации России, в Россельхознадзор, ФГБУ «Россельхозцентр», ФГБУ Госсорткомиссия», в региональные министерства АПК оказалась более востребованной как членами ассоциации, так и в государственных учреждениях. При этом ряд членов ассоциации активно заинтересовались первичными материалами, использовавшимися нами в этой работе:

- 1) таможенные отчеты о ввозе и вывозе семян в разрезе компаний и гибридов;
- 2) структура посевных площадей в разрезе регионов и гибридов;
- 3) структура посевных площадей в разрезе размеров хозяйств и доли использования ими иностранных семян;
- 4) урожайность и валовые сборы в разрезе культур и регионов;
- 5) урожайность гибридов на демплощадках по регионам РФ;
- 6) площади участков гибридизации и объемы выращенных семян;
- 7) аналитические отчеты конкурентов (KLIFMAN и др.);
- 8) ТОП – 50 наиболее распространенных гибридов (сортов) в РФ
- 9) итоги грунтового контроля;
- 10) анализ базы выданных сертификатов соответствия на семена и другие материалы.

Справедливости ради нужно отметить, что часть членов ассоциации, запросивших данную информацию в последствии отказалась от самостоятельной ее обработки из-за объемности и трудозатратности. В тоже время ряд членов приняли решение участвовать в проведении совместных формализованных опросах потребителей семян с последующим ее обобщением и коллективным использованием.

Несмотря на то, что материалы наших докладов на протяжении 10 лет используются специалистами государственных структур и ведомств, занимающихся вопросами семеноводства при подготовке различных нормативных и программных документов (как например ФАС и Счетная палата РФ) в отчетном году резко возрос спрос на информацию, подкрепленную конкретными данными не только от производителей семян, но и их потребителей особенно при выработке руководством Минсельхоза РФ тактических и стратегических решений. По сути рассматривались только предложения, подкрепленные конкретными цифрами, подтвержденными с мест. Несмотря на достаточно жаркий обмен мнениями, с учетом, того что материалы НАПСКИП имели высокую степень достоверности нам не только удалось отстоять большинство своих предложений, но и закрепить позиции как одного из ключевых отраслевых экспертов (в отличии от ряда других отраслевых союзов).

Считаем необходимым в дальнейшем более активно продолжить эту деятельность, сделав упор на расширение опросной работы среди конкретных потребителей семян.

Проведение, в том числе и этих мероприятий, позволило достаточно эффективно решать задачи, обозначенные в качестве приоритетных предыдущими общими собраниями Ассоциации.

Что касается задачи **реформирования системы госсортоиспытаний**, то несмотря на лояльный подход руководства ФГБУ «Госсорткомиссия» к результатам государственных испытаний при регистрации отечественных селекционных достижений (особенно в 2020 году), на наш взгляд снимать с повестки дня вопрос совершенствования самой системы преждевременно. Во-первых, потому, что такая политика может носить временный характер (особенно с учетом регулярности смены руководства). Во-вторых, в связи с тем, что цель обеспечения максимальной достоверности их результатов и объективности принятия решений не достигнута. Особенно с учетом того, что в предыдущие годы мы неоднократно сталкивались с:

- 1) необъективностью принятия решений в связи несовершенством расчета средней урожайности сорта по региону допуска;
- 2) испытанием сортов (гибридов) обладающих специальными свойствами при выращивании их по традиционным технологиям;
- 3) недостоверностью данных связанной с нарушением методики и чрезмерной нагрузкой на специалистов ГСУ;
- 4) влиянием человеческого фактора как на результаты испытаний, так и на принятие решений при подведении их итогов.

При этом сложно ожидать каких-либо значительных изменений в оснащении большинства госсортоучастков, даже если финансирование этого направления будет увеличено втрое.

В связи с этим, а также с очередной сменой руководства мы в конце прошлого года повторно направили предложения ассоциации по совершенствованию ведения государственного реестра и системы государственных сортоиспытаний, которые обсуждались на заседаниях совета в 2018 и 2019 годах и обнародованные 26.12.2019 г. на совещании под председательством Первого замминистра сельского хозяйства РФ Д.Х.Хатуова. Пока информации по этим предложениям нет, но имеются предпосылки к внесению изменений в порядок формирования и ведения Госреестра, частично учитывающие наши предложения.

В отчетном периоде ассоциация продолжила проведение сортоиспытаний на устойчивость подсолнечника к заразице, что позволяет заявителям объективно оценить свои гибриды. Как положительный момент необходимо отметить, что последние два года отмечается трехкратное увеличение количества устойчивых гибридов отечественной селекции и прежде всего членов ассоциации. Пятилетние итоги этой работы отражены в юбилейном сборнике. Кроме того, организация сортоиспытаний позволяет нам вырабатывать предложения по совершенствованию государственной системы и «обкатывать» их на практике.

В связи с поступлением заявок на проведение экологических сортоиспытаний гибридов кукурузы и подсолнечника в прошлом году нами организованы

сортоиспытания в 7 регионах страны от Кабардино-Балкарии до Алтайского края. Необходимо отметить, что не везде нам удалось безукоризненно провести эту работу. Практика показывает, что главная проблема - наличие кадров способных проводить фенологические наблюдения и достоверные учеты. Имеются случаи невыполнения договорных условий в части упрощения методики, что требует более жесткого контроля со стороны ассоциации. Чаще это случается при проведении испытаний на базе научных учреждений, где при посеве 4-х повторностей учеты могут провести только на одной, да еще выясняется, что это постоянная практика.

Несмотря на это мы не только продолжим эту работу, внося в нее определенные коррективы, но и увеличим количество точек испытаний, проведя их в 2021 году и в Приморье.

После обсуждения на ноябрьском Совете ассоциации вопроса о возможности сокращения периода проведения госсортоиспытаний до одного года для отечественных гибридов (сортов) при наличии двухлетних экологических испытаний мы отказались от этого предложения, так как ряд селекционеров сочли это чрезмерным.

С учетом того, что реализация отдельных ранее предложенных инициатив ассоциации по реформированию системы госсортоиспытаний приняли искаженный характер, работа по введению нормы **проведения предварительных сортоиспытаний для селекционных достижений, выведенных за пределами Российской Федерации**, а также отсутствия позиции нового руководства Госсорткомиссии по данному вопросу во второй половине 2020 года нами была приостановлена.

Ассоциация продолжила посещать в 2020 году ГСУ, обеспечив согласование ФГБУ «Госсорткомиссия» для членов ассоциации изъявивших желание проводить эту работу. Обобщенные материалы направлены в головной офис. В 2021 году намерены продолжить эту работу.

Что касается задачи сохранения и **развитие кадрового потенциала** в области селекции, то в условиях карантинных ограничений прошлого года это направление работы ассоциации не получило значительного развития в контексте, заложенном в программе ассоциации по подготовке селекционно-семеноводческих кадров. Но углубленное изучение проблем, имеющихся в системе высшего образования показало, что без принятия изменений в образовательные стандарты с восстановлением в них специальности «Селекция и генетика сельскохозяйственных культур» и выделения ВУЗов, специализирующихся на данном направлении проблему обновления кадров силами только ассоциации (ее членов) не решить. В сложившихся условиях считаем необходимым членам ассоциации сосредоточиться на персональном подборе кандидатур для направление их на обучение по вышеуказанной специальности с последующим их сопровождением до выпуска и поступления в аспирантуру. Одновременно ассоциации продолжит работу по формированию контрактной системы подготовки и привлечения кадров аналогичной футбольной.

Вместе с тем считаем необходимым отметить, что проведенные в предыдущие годы встречи с учащимися КубГАУ привели к тому, что 17 студентов самостоятельно пришли в ассоциацию с целью прохождения производственной практики, которые были нами перенаправлены на селекционно-семеноводческие предприятия членов ассоциации. Каких-либо отрицательных отзывов с обеих сторон мы не получили, наоборот уже в 2021 году есть обращения не только помочь с практикой, но и организовать встречи, аналогично ранее проводившимся.

Значительные изменения в деятельности ассоциации в условиях пандемии претерпела и работа по организации агрономической учебы. В отчетном году мы отказались от очных занятий, но активизировали проведение обучающих семинаров в режиме видеоконференций (ВКС), сосредоточившись на освещении вопросов, связанных с оказанием государственной поддержки и организации специальных семеноводческих зон.

Включение Ассоциации в перечень государственных отраслевых экспертов

С учетом того, что в последнее время ассоциация концентрируется на работе по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы возрастает необходимость не только разрабатывать проекты документов, но и отбивать попытки выхолостить как на уже принятые правовые акты, так и продвигать свои предложения в различных государственных структурах в качестве как официальных и признанных в отраслевом сообществе экспертов. После того как попытки включить представителей ассоциации в перечень государственных экспертов показали, что такого института вообще не существует мы продолжили расширять свое присутствие в профильных рабочих группах различных национальных и наднациональных ведомств. В значительной мере способствовало укреплению позиций ассоциации привлечение к этой деятельности Л.И.Смирновой.

Многолетние усилия ассоциации по конструктивному взаимодействию с профильными СМИ сегодня привели к тому, что подавляющее большинство их рассматривает ассоциацию как одного из основных отраслевых экспертов. Это позволяет активно, системно и превентивно формировать как отраслевое, так и общественное мнение по базовым направлениям развития селекции и семеноводства.

Существенную роль как в формировании имиджа ассоциации как коллективного отраслевого эксперта, так и отраслевого общественного мнения учитывающего позицию членов ассоциации играет ежегодный форум селекционеров-семеноводов «Русское поле», который позволяет значительно расширить аудиторию участников обсуждения имеющихся проблем и обращаться во властные структуры от значительно большего участников отраслевого сообщества.

Кроме этого необходимо подчеркнуть, что все экспертные мнения, высказываемые нашими экспертами, в полной мере соответствуют официальной позиции ассоциации, утвержденной соответствующими решениями.

Решением прошлогоднего общего собрания задача **формирования единого дееспособного отраслевого союза** как в России, так и в ЕАЭС в общем рейтинге задач отнесена лишь на десятое место, что в тактическом плане кажется

справедливым, так как сегодня подавляющее большинство селекционно-семеноводческих союзов страны, так же как и наша ассоциация, не готовы к полноценному слиянию в одну «мультикультурную» организацию по следующим причинам:

- 1) Национальный Союзом Селекционеров и Семеноводов, который по задумке организаторов должен был стать объединительным центром, к сожалению, не только не стал таковым, но, несмотря определенное улучшение работы после смены лидера, сохранил принципы несистемной работы по реализации разобщенных предложений отдельных внутрисоюзных группировок. Хотя конечно же надо отметить участие союза в отмене «фермерской льготы» и твердую позицию в отношении первоначального варианта проекта ФЗ «О семеноводстве».
- 2) Отсутствие формально прописанных принципов объединения союзов.
- 3) Отсутствие культуры принятия согласованных решений (в том числе при наличии особого мнения) и их дальнейшего продвижения. Так практика совместной работы над проектом ФЗ «О семеноводстве» выявила следующие проблемы:
 - a. Ряд союзов, голосовавших за принятую резолюцию через день отказались ее подписать.
 - b. Руководители отдельных союзов, вступив в переговоры с представителями разработчика и бенифициара, пытались выторговать для себя отдельные льготы.
 - c. Руководители других ассоциаций, инициировав значительное ужесточение принятой резолюции и столкнув ее подписантов с руководством Минсельхоза РФ, сами ушли от обсуждения документа на его площадке.

Несмотря на обилие недостатков практика работы над проектом ФЗ «О семеноводстве» показала достаточно высокую эффективность объединения усилий отраслевого сообщества при принятии как минимум стратегических решений, а также позволила выработать зачатки механизма достижения консолидированных предложений. В этой связи, по нашему мнению, в долгосрочной повестке дня работы ассоциации следует не только сохранить этот вопрос, но и более активно способствовать его продвижению. На первом этапе считаем возможным предложить сформировать конфедерацию отраслевых союзов, целью которой должно стать плановое обсуждение вопросов, касающихся всех ее участников с принятием общей официальной позиции. Это значительно сократит время на согласование проектов отраслевых документов, не позволит кому бы то ни было выдавать собственное

мнение за мнение всех участников отрасли, а также отклонять наши предложения под предлогом наличия внутриотраслевых разногласий.

Выводы:

1. Наибольшее влияние не только на развитие отрасли, но и ее сохранение как отечественной в настоящее время и в перспективе играет набравший серьезные темпы нормотворческий процесс.
2. Превентивная работа ассоциации по совершенствованию и формированию законодательной базы существенно снижает давление на семеноводческий бизнес.
3. Большое значение в реформировании отраслевого законодательства имеет работа над подзаконными нормативными актами, в которых прописываются механизмы реализации принимаемых федеральных законов и поправок к ним.
4. Помимо того, что аналитическая работа ассоциации востребована значительной частью ее членов, она позволяет выработать аргументы, подкрепляющие (обосновывающие) предложения ассоциации по корректировке государственной политики в области селекции и семеноводства.
5. В условиях действующего законодательства достигнут предел эффективности борьбы с фальсификацией семян.
6. Внедрение системы тотальной прослеживаемости оборота семян даст больший эффект в борьбе с фальсификатом, чем ранее применяемые ассоциацией меры борьбы с ним.
7. Существующая система проведения государственных сортоиспытаний не обеспечивает объективных их результатов, а также принимаемых решений по включению селекционных достижений в Государственный реестр.
8. ФГБУ «Госсорткомиссия» не несет ответственности за невыполнение условий договоров по проведению государственных испытаний, проводимых как по государственному заданию, так и на платной основе.
9. Сохраняется тренд на снижение количества посетителей многочисленных дней поля.
10. Существует обратная зависимость доли семян отечественной селекции в структуре посевных площадей кукурузы и подсолнечника от площади пашни сельхозпредприятий.
11. Без принятия изменений в образовательные стандарты с восстановлением в них специальности «Селекция и генетика сельскохозяйственных культур» и выделения ВУЗов специализирующихся на данном направлении проблему обновления кадров силами ассоциации (ее членов) не решить.
12. Форум «Русское поле» позволяет значительно расширить аудиторию участников обсуждения имеющихся проблем и обращаться во властные структуры от значительно большего участников отраслевого сообщества.
13. Совместные действия отраслевых семеноводческих союзов имеют значительно большую эффективность, однако подавляющее большинство из них не готовы к полноценному слиянию в одну организацию.
14. Причинами не полного использования средств государственной поддержки членами ассоциации являются недостаточный уровень подготовки их

специалистов, громоздкость документооборота при ее получении (сопровождении) и уязвимость перед недобросовестными действиями представителей контролирующих структур.

Задачи:

- 1) Продолжить работу по принятию поправок в федеральный закон «О семеноводстве» и разработке подзаконных нормативных актов после его принятия.
- 2) Обеспечить опережающее участие Ассоциации в формировании законодательной базы, обеспечивающей оптимальные условия для функционирования легального рынка семян евроазиатского союза и ее гармонизации с законодательством России.
- 3) Проводить работу по расширению числа сторонников позиции Ассоциации по ключевым отраслевым вопросам, так как решение большинства из них сегодня находится за рамками отрасли.
- 4) Укреплять и расширять престиж Ассоциации как одного из основных отраслевых экспертов на основе развитие прогнозно-аналитической деятельности.
- 5) Активизировать развитие прогнозно-аналитической деятельности ассоциации на основе координации деятельности ее членов по проведению опросов потребителей семян и других участников рынка в едином формализованном формате поддающемся математической обработке.
- 6) Продолжить работу по совершенствованию механизмов предоставления господдержки и, прежде всего, содействовать принятию подпрограмм развития селекции и семеноводства масличных культур и кукурузы, с учетом интересов членов ассоциации.
- 7) Содействовать продвижению продукции членов ассоциации.
- 8) Проводить политику, направленную на организационное формирование единого дееспособного отраслевого союза как в России, так и в ЕАЭС в области селекции и семеноводства при условии сохранения и развития достигнутых ассоциацией позиций.
- 9) Проводить политику, направленную на реформирование системы госсортоиспытаний, добиваясь принятия и юридического оформления ранее выработанных ассоциацией предложений по обеспечению объективных результатов государственных сортоиспытаний, а также принимаемых решений по включению селекционных достижений в Государственный реестр.
- 10) Активно способствовать введению в документооборот электронной системы он-лайн прослеживания оборота семян в Российской Федерации.

Приложение 1

Отчет о работе ассоциации в области в формировании
отраслевой законодательной базы в 2020 году

№п/п	Наименование мероприятия	Выполнен
------	--------------------------	----------

Нормативное правовое регулирование в области селекции и семеноводства		
1.	Проект федерального закона «О семеноводстве»	<p>Подготовлено и проведено совещание заинтересованными отраслевыми ассоциациями по подходами к регулированию в области семеноводства.</p> <p>По итогам совещания подготовлена резолюция, по которой письмом направлена руководителям законодательных органов власти.</p> <p>Замечания и предложения неоднократно рассмотрены Правительством Российской Федерации, в Антимонопольной комиссии Российской Федерации и рабочую группу подкомиссии по совершенствованию контрольных функций федеральных органов исполнительной власти по проведению административной реформы.</p> <p>В результате законопроект существенно доработан, проектируемые положения касающиеся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лицензирования деятельности в области семеноводства и регулирования показала правоприменительная практика - обязательной сертификации, как не соответствующей регулированию; - оформления генетических паспортов на семена, которые представлены на испытания (будет утвержден порядок) - мониторинга состояния семян и объектов семеноводства <p>Всего внесено около 2,5 тысяч правок различного характера.</p> <p>Кроме того в адрес Министра сельского хозяйства было направлено письмо с предложением обсудить законопроект на заседании совета по развитию селекции, семеноводства и растениеводства. одной из задач которого является развитие селекции растений Российской Федерации в области развития семеноводства сельскохозяйственных растений и подготовка проекта закона, которому был приложен план по доработке законодательства, которая была поддержана.</p> <p>В итоге неурегулированными остались вопросы качества семян органом инспекции и надзором за семеноводством.</p> <p>Если не представится возможным, отрегулировать законопроект разработчика и вышеуказанной рабочей группы, р</p>

		уровне согласований.
2.	<p>Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	<p>В части статьи 23 о внесении изменений в закон от 14 июля 2014 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации неоднократно обращала внимание разработчика на необходимость вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность хозяйствующих субъектов, в частности в производство и реализацию семян растений, т.е. в технологический процесс, осуществляемый предпринимателями или юридическими лицами с целью подготовки к уборке семенных посевов, а также обработку и подготовку семян к посеву.</p> <p>В части статьи 93 о внесении изменений в закон от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений» подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации. Одновременно обращено внимание разработчика на необходимость введения в действие один вид федерального государственного контроля (надзора) и контроля (надзора) в области карантинных сельскохозяйственных растений.</p>
3.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»</p>	<p>Общественное обсуждение на Федеральном портале «Правительство России» с 04.04.2020 по 07.04.2020 подготовлены ответы на вопросы системы «Общественное обсуждение».</p> <p>Вывод: Принятие документа ослабит позиции России в области карантинных сельскохозяйственных растений.</p> <p>Повторно замечания направлены 15.10.2020 Председателю Правительства Российской Федерации от имени Министра сельского хозяйства Российской Федерации № ВА-П11-11378 для рассмотрения Правительством Российской Федерации административной реформы.</p> <p>Отмечено, что вносимые изменения в положениями основного документа и носить двойное толкование, например в источнике информации.</p> <p>Обращено внимание разработчика на необходимость проведения научно-исследовательский учреждений и членство в международных организациях, в части правоприменительную практику, в части сферах внешнеэкономической деятельности до шести месяцев.</p>

		своевременно ввезти в Россию семена из своих же
4.	<p>Проект приказа Минсельхоза России «Об отмене инструкции о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденная Министром сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 12-04/5 и Председателем Государственного таможенного комитета Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 01-23/8667»</p>	<p>Общественное обсуждение на Федеральном портале «Правительство России» от 14.04.2020 подготовлены ответы на вопросы системы «Обсуждение проектов документов». Инструкция признана утратившей силу со вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 27 июля 2020 г. № 1122 «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов и отдельных положений некоторых актов и постановлений Правительства Российской Федерации», отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, обязательные требования, соблюдение которых является обязательным условием проведения мероприятий по контролю при осуществлении государственного ветеринарного надзора, государственного казначейского надзора (надзора), государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности продукции, осуществляемого государственным надзором за техническим состоянием</p>
5.	<p>Проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении методик и сроков проведения испытаний на отличимость, однородность и стабильность селекционного достижения»</p>	<p>Общественное обсуждение на Федеральном портале «Правительство России» от 24.04.2020 подготовлены ответы на вопросы системы «Обсуждение проектов документов».</p> <p>Вывод: Представленные методики носят общепринятый характер и для каждого вида или род растений обладает уникальными характеристиками. Проект не может быть реализован в УПОВ, в этой связи данный проект не может быть реализован.</p> <p>После доработки утвержден приказ Минсельхоза России от 24.04.2020 № 01-23/8667 «Об утверждении методики и сроков проведения испытаний на отличимость, однородность и стабильность селекционного достижения» (нового сорта растений) на отличимость, однородность и стабильность селекционного достижения»</p>
6.	<p>Проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»</p>	<p>Общественное обсуждение на Федеральном портале «Правительство России» от 29.06.2020 подготовлены ответы на вопросы системы «Обсуждение проектов документов».</p> <p>Вывод: Документ требует доработки. Не следует допускать негативных последствий и возможному пренебрежению правилами транспортировки семян, как равно и их приобретения.</p> <p>После доработки утвержден приказ Минсельхоза России от 29.06.2020 № 01-23/8667 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений».</p>
7.	<p>Проект приказа Минсельхоза России «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного</p>	<p>Общественное обсуждение на Федеральном портале «Правительство России» от 15.10.2020 подготовлены ответы на вопросы системы «Обсуждение проектов документов».</p>

	сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293».	Документ не принят .
8.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации</p> <p>«Об утверждении перечня родов и видов сельскохозяйственных растений, сорта или гибриды которых подлежат внесению в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию в Российской Федерации»</p>	<p>Проект постановления в сентябре 2020 г. дв Минсельхоза России на рассмотрение в ассоциацию</p> <p>Однако проект не был согласован, сельскохозяйственных растений, сорта или гибриды которых подлежат внесению в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию в Российской Федерации, в соответствии с федеральным законом «О семеноводстве» и т.д. Проект не соответствует к обороту, не соответствовал концептуальному подходу, заложенному в пояснительной записке к законопроекту, Доктрины продовольственной безопасности и нормативным документам.</p> <p>Также было отмечено отсутствие финансирования, позволяющего оценить возможность выполнения требований, связанных с испытанием новых сортов растений, при расширенном перечне и ограниченных ассигнованиях на эти цели.</p>
9.	<p>Проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении порядка подтверждения целевого назначения ввозимых на территорию Российской Федерации товаров, партии семян которых предназначены для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации, предусмотренных приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293, от 12 июля 2018 г. № 420 и от 24 июня 2019 г. № 293» и</p>	<p>На Федеральный портал нормативных правовых актов необходимости принять НПА в представленной форме барьеров при оформлении документов при ввозе семян на территорию Российской Федерации</p> <p>Приказ Минсельхоза России от 19 июня 2019 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293, от 12 июля 2018 г. № 420 и от 24 июня 2019 г. № 293 и...</p>

	классифицируемых кодами ТН ВЭД ЕАЭС 0701 10 000 0, 0703 10 110 0, 0712 90 110 0, 0713 10 100 0, 0713 20 000 0 и 0713 40 000 0»	
10.	Проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Методики производства молекулярно-генетического исследования генно-инженерно-модифицированных растений, используемых для разведения и (или) выращивания на территории Российской Федерации, Методики производства экспертиз (исследований) биологической безопасности генно-инженерно-модифицированных растений, используемых для разведения и (или) выращивания на территории Российской Федерации»	<p>Подготовлены замечания, которые письмом от центр и РГДС «Животноводство и растениеводство»</p> <p>В письме отмечено, что Методики предусматривают наличие документов и информации, в связи с чем, в целях представления представленных документов и информации, необходимо разработать методику формализованных документов, в том числе</p> <p>Приказ Минсельхоза России от 30.11.2020 года о производстве молекулярно-генетического исследования модифицированных растений, используемых для разведения и (или) выращивания на территории Российской Федерации, Методики производства экспертиз биологической безопасности генно-инженерно-модифицированных растений для разведения и (или) выращивания на территории Российской Федерации»</p>
Подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования		
11.	По совершенствованию подходов к системе испытаний и регистрации селекционных достижений (сортов растений) для включения сведений о них в Государственный реестр селекционных достижений и Единый реестр сортов сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза (далее – Единый реестр ЕАЭС) с учетом положений актов органов ЕАЭС	<p>Подготовлены проекты нормативных правовых актов:</p> <p>Порядок ведения Государственного реестра селекционных достижений и Единого реестра сортов сельскохозяйственных растений допущенных к использованию – февраль 2020</p> <p>Порядок организации государственных селекционных реестров сельскохозяйственных растений – январь 2020</p>
12.	По локализации производства семян на территории Российской Федерации	<p>Подготовлен проект Правил признания селекционных достижений отечественными, производство которых локализовано на территории Российской Федерации (19.08.2020), в которых изложены методологические рекомендации по порядку признания селекционных достижений отечественными, производство которых локализовано на территории Российской Федерации.</p>

		<p>Руководителям ассоциаций, союзов 15.05.2020 федерального закона «О семеноводстве».</p> <p>Деппродрынки Минсельхоза России 15.08.2020 регулировании».</p> <p>Депрастениеводство Минсельхоза России по в (20.05.2020, 8.06.2020, 23.12.2020).</p> <p>Членам Национальной ассоциации производит в связи с поручением Председателя Правительств (пункт 8. протокола от 11 февраля 2020 г. № М России (Д.Н. Патрушев), Минобрнауки Р заинтересованными федеральными органами исп союзами (ассоциациями) и научными организация и семеноводства сельскохозяйственных растений в Правительство Российской Федерации предлож на развитие селекции и семеноводства в Росс поддержки отечественных селекционных дости использования (19.02.2020).</p> <p>Проекта резолюции отраслевой видеоконферен семеноводстве» (15-22.05.2020).</p>
17.	Подготовка информации по запросу членов ассоциации	Об ограничении вывоза и экспортные пошлин
18.	Подготовка материалов к заседанию Совета 12.03.2020 и 26.11.2020	<p>Проект плана подготовки НПА на 2020 год (26 Пояснительная записка к предложению о вклю «О внесении изменений в Федеральный закон законодательные акты Российской Федерации» (с законодательного закрепления обязательного ч предпринимателя, физического и юридического области семеноводства (18.02-26.02.2020).</p> <p>О государственной поддержке в рамках мер федеральном и региональном уровне (16-19.11.20</p>
19.	Участие в подготовке	Подготовка круглого стола: «Какой закон нуже

	<p>V Всероссийского специализированного форума по селекции и семеноводству «Русское поле 2020» 15 – 16 октября</p>	<p>необходимость формирования и ведения Госреестра программы, участников, вопросов для обсуждения</p> <p>Участие в подготовки Резолюции участников полномочий ФС Россельхознадзор в области селекции (10.11.2020).</p> <p>Участие окончательной редакции общей резолюции</p>
--	--	--

Приложение 2

Первому заместителю
Министра сельского хозяйства
Российской Федерации

Д.Х. Хатуову

Уважаемый Джамбулат Хизирович!

СО Национальная семя кукурузы и подсолнечника в соответствии с поручением, данным на совещании в апреле 2020 г. подготовила и направляет на рассмотрение проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», в части предоставления субсидий при условии использования семян отечественной селекции.

Приложение: на 3 л.

С уважением,
Президент

И.А. Лобач

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ 2020 г. № _____

МОСКВА

О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствияПравительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 32, ст. 4549; 2013, № 30, ст. 4110; 2014, № 18, ст. 2161; 2015, № 1, ст. 221; 2017, № 4, ст. 653; № 15, ст. 2227; № 32, ст. 5083; № 47, ст. 6984; № 52, ст. 8126; 2018, № 11, ст. 1629; № 32, ст. 5347; № 36, ст. 5629; № 38, ст. 5844; № 50, ст. 7758; 2019, № 7, ст. 631) (далее – Государственная программа).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Правительства
Российской Федерации
от 2020 г. №

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в приложения № 7 и 8
к Государственной программе развития
сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной
продукции, сырья и продовольствия**

1. Внести в приложение № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия следующие изменения:

Пункт 2. Правил дополнить понятием «семена сортов или гибридов отечественной селекции» - семена, полученные из оригинальных семян сортов или гибридов, зарегистрированных в установленном порядке в Государственном реестре охраняемых селекционных достижений и сведения о которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, российскими организациями.

Пункт 6. Правил после слов «Средства предоставляются получателям средств:» дополнить абзацем следующего содержания:

по всем направлениям при условии, что структуре посевных площадей гибриды отечественных селекции занимают: кукурузы не менее 30%, подсолнечника не менее 25 %, сои не менее 75% с последующим ростом к 2025 году до 75, 65 и 75 процентов соответственно.

Абзац второй подпункта а) пункта 6. Правил изложить в следующей редакции:
«при условии, что на посев при проведении агротехнологических работ получателями средств использовались семена сельскохозяйственных культур, **сортов или гибридов отечественной селекции, сведения о которых внесены в** Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по конкретному региону допуска, сорта или гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, для овощных культур ГОСТ Р 52171-2003, ГОСТ 30106-94, для картофеля ГОСТ 33996-2016;

Подпункт в) Пункта 10. Правил после слов «сведения о размере посевных площадей, занятых сельскохозяйственными культурами по видам культур» дополнить словами «в том числе, занятых семенами сортов или гибридов отечественной селекции, в общей площади посевов»

2. Внести в Приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия следующие изменения:

абзац четвертый подпункта а) пункта 6. Правил изложить в следующей редакции:

«использование семян и посадочного материала сельскохозяйственных культур сортов или гибридов **отечественной селекции, сведения** о которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по конкретному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян и посадочного материала соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, ГОСТ Р 52171-2003, ГОСТ 30106-94, ГОСТ Р 53135-2008 при производстве конкретного вида продукции растениеводства или закладки многолетних насаждений в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного».

Концентрированная информация о видах государственной поддержки отрасли семеноводства и порядке их получения.

Поддержка семеноводства осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 375 (далее – Государственная программа), мероприятиями которой предусмотрено:

1. На поддержку отдельных подотраслей растениеводства с 1 января 2020 г. продолжить:

1) субсидирование сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях поддержки элитного семеноводства, которое осуществлялось с 2008 г.;

2) субсидирование части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ в области развития семеноводства сельскохозяйственных культур - **по ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых в том числе семенными посевами кукурузы для производства семян родительских форм гибридов и гибридов первого поколения F1, семенными посевами подсолнечника для производства семян родительских форм гибридов и гибридов первого поколения** которое осуществлялось, начиная с 2017 г. **по предложению ассоциации**, как наиболее импортозависимых культур, при высоком российском потенциале производства отечественных семенных компаний.

3) субсидирование части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв - **по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми, масличными** (за исключением рапса и сои), **кормовыми сельскохозяйственными культурами**, а также картофелем и овощными культурами открытого грунта;

При этом одним из условий предоставления субсидий является использование семян сельскохозяйственных культур, **сорта или гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений**, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска, а также, **что сортовые и**

посевные качества таких семян соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, для овощных культур ГОСТ Р 52171-2003, ГОСТ 30106-94, для картофеля ГОСТ 33996-2016.

2. На стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования

Справочно: «приоритетная подотрасль агропромышленного комплекса» - совокупная хозяйственная деятельность осуществляемая по одному из следующих направлений: производство зерновых и зернобобовых культур, масличных культур, льна-долгунца и (или) конопли, овощей открытого грунта, продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями, производство молока, развитие виноградарства, специализированного мясного скотоводства, овцеводства. Приоритетные направления по соответствующему субъекту Российской Федерации определяются в соответствии с порядком, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств Государственных программ (подпрограмм) развития агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации, на **финансовое обеспечение** (возмещение) **части затрат** (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции в **рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса субъекта Российской Федерации**, а также связанных с развитием малых форм хозяйствования.

Средства предоставляются:

сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на софинансирование мероприятий региональных программ, направленных на **обеспечение прироста** сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса по ставке 1 гектар, и (или) 1 тонну с учетом, -в том числе **использования семян** и посадочного материала сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых **внесены в Государственный реестр** селекционных достижений, допущенных к использованию по конкретному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян и посадочного материала **соответствуют** ГОСТ Р 52325-2005, ГОСТ Р 52171-2003, ГОСТ 30106-94, ГОСТ Р 53135-2008 при производстве конкретного вида продукции растениеводства.

Ассоциация неоднократно обращала внимание своих членов, что такой подход, предусмотренный правилами предоставления субсидий, направлен не только на стимулирование покупательского спроса, на качественные семена, но в основном на стимулирование производителей семян к повышению качества своей продукции, предлагаемой на рынок.

Ассоциация в начале июня текущего года вышла с предложением о внесении изменений в правила предоставления субсидий (приложения 7 и 8 к

Государственной программе) в части акцента при предоставлении субсидий на условие использования семян отечественной селекции.

По информации из Минсельхоза России данный вопрос будет рассмотрен при подготовке изменений в Государственную программу.

Краснодарский край

Согласно Порядку предоставления за счет средств краевого бюджета субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ **в области развития семеноводства сельскохозяйственных культур** в рамках мероприятия «Поддержка отдельных подотраслей растениеводства и животноводства» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденному приказом Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 16 марта 2020 г. № 55 **субсидии предоставляются заявителям в целях возмещения части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур по ставке на 1 га посевной площади, засеянной элитными семенами** из расчета:

зерновые и зернобобовые культуры (элита): .

колосовые, включая овес, 30 % от стоимости фактически высеянных семян на субсидируемой площади (далее % от стоимости); крупяные, включая сорго, — 30 % от стоимости;

рис:

сорта риса за исключением с признаком сорта (длиннозерный и ценный по качеству) — 30 % от;

сорта риса с признаком сорта (длиннозерный и ценный по качеству) — 50% от стоимости;

зернобобовые — 20 % от стоимости;

соя (элита) — 10 % от стоимости;

клевер, люцерна, козлятник (элита) — 40 % от стоимости;

подсолнечник:

родительские формы гибридов (элита) — 20 % от стоимости;

сорта масличного типа (элита) — 20 % от стоимости;

рапс, рыжик, горчица сарептская, сурепица (элита) — 45 % от стоимости;

лен масличный (элита) — 10 % от стоимости;

лен-долгунец, конопля (элита) — 30 % от стоимости;

кукуруза (родительские формы гибридов (элита)) 50 % от стоимости;

сахарная свекла (родительские формы гибридов (элита)) — 11 % от стоимости;

картофель (суперэлита, элита) — 10 % от стоимости;

овощные и бахчевые культуры (элита) — 38 % от стоимости;

лук-севок и чеснок-севок (элита) — 3 % от стоимости. .

Кабардино-Балкарская Республика

В соответствии с Правилами предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике, утвержденными постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 6 апреля 2020 № 65-ПП **ставки предоставления субсидий и их размер** утверждены приказом Минсельхоза Кабардино-Балкарской Республики от 15 апреля № 30 «О ставках и расчетах размеров субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства (прилагаются).

СТАВКИ субсидий на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ в области семеноводства сельскохозяйственных культур

Виды семян	Ставка субсидий на 1 гектар площади в рублях
Семенной картофель, включая	
оригинальный	44670
элитный	29780
Семена кукурузы, включая	
родительские формы гибридов	30 875
гибриды первого поколения F1	24 700
Семена подсолнечника, включая	
родительские формы гибридов	9560
гибриды первого поколения F1	5735
оригинальные семена	8691
элитные семена	5210
Семена сахарной свеклы, включая	
родительские формы гибридов	25000
гибриды первого поколения F1	5 000
Семена овощных культур открытого грунта, включая	
капуста F1	19 450
капуста (сорт)	17 600
морковь столовая	24 750
свекла столовая	24 000

чеснок (бульбочки)	3 400
лук севок	25 000
лук чернушка	35 250
томат	4 300
огурец	32 500
горох овощной	8 350
тыква	11 700
кабачки	22 240
перец	37 500
кукуруза овощная	21 500

СТАВКИ
субсидий на возмещение части затрат
на поддержку элитного семеноводства

Виды семян	Ставка субсидий на 1 гектар площади в рублях
Пшеница, в том числе	
суперэлита	7170
элита	2195
Ячмень, в том числе	
суперэлита	6034
элита	2005
Овес, в том числе	
суперэлита	5255
элита	1876
Тритикале, в том числе	
суперэлита	6210
элита	2035
Просо, в том числе	
суперэлита	4155
элита	1692
Горох посевной, в том числе	
суперэлита	5686
элита	1948

Ростовская область

Перечень сельскохозяйственных культур и ставки на поддержку элитного

семеноводства на 1 га посевной площади, засеянный элитными семенами, утверждены распоряжением Минсельхозпрода Ростовской области от 5 июня 2020 г. № 25.

Перечень сельскохозяйственных культур	Ставки субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов рублей на 1 га
Кукуруза: родительские формы гибридов	8500
Кукуруза сорта: элита, включая суперэлиту	300
Подсолнечник: родительские формы гибридов	8200
Подсолнечник сорта: элита, включая суперэлиту	950
Соя: элита, включая суперэлиту	2350

