

Предложения НАПСКиП

решения проблем, мешающих развитию селекции и семеноводства в Российской Федерации

Анализ существующего в селекции и семеноводстве России разновекторного многоголосия в отношении предложений по решению отраслевых проблем показывает, что с учетом значительных региональных климатических различий и требований к технологии семеноводства сельскохозяйственных культур (или их групп), а также временной длительности селекционного процесса развитие отрасли должно строиться на основе долгосрочной (15-20 лет) стратегии и программного метода ее реализации.

Разработанная, но так и не принятая Минсельхозом РФ в конце 2010 года «**Стратегия развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур в Российской Федерации до 2020 года**», основанная на достаточно объективной оценке сложившегося положения дел в отрасли определила основные цели, направления развития и задачи по их достижению в долгосрочной перспективе. По нашему мнению, лишь небольшая часть ее положений требует на сегодняшний день актуализации и уточнения приоритетности выполнения.

При этом в основу стратегии должны быть положены следующие принципы:

1. Структурирование подходов и мероприятий, направленных на достижение поставленных целей с учетом их дифференциации (*необходимо в связи со значительным разнообразием сельскохозяйственных культур, методы селекции и технология семеноводства которых имеют существенные различия в том числе и в зависимости от агроэкологических условий 78 регионов страны*):
 - 1.1. По уровню влияния на отрасль и ее структурные составляющие (*необходимо выделять в отдельный блок мероприятия, носящие общий характер реализация которых послужит толчком для развития всех структур селекции и семеноводства. Например, формирование актуальной нормативно-правовой базы или создание прозрачной онлайн базы о происхождении и движении семян*)
 - 1.2. По сельскохозяйственным культурам или их группам (*т.к., например, подходы к организации специальных семеноводческих зон у картофеля*

и подсолнечника диаметрально противоположны. Первая требует закрытия административной территории, второй – части полей севооборота, территориально ежегодно перемещаемых).

1.3. По регионам в зависимости от их агроклиматических особенностей и технологического уровня, а так же приоритетности выращиваемых сельхозкультур.

1.4. По месту организации в производственной цепочке (каждая из нижеперечисленных подотраслей имеет свои специфические особенности, требующих совершенно не взаимозаменяемой специализированной техники, оборудования для подготовки и обслуживания, кадров и т.д.):

- ✓ Селекция
- ✓ Производство оригинальных семян (родительских форм)
- ✓ Производство товарных семян (F1)
- ✓ Дистрибуция
- ✓ Продвижение

2. Ранжирование мероприятий на:

1.1. По степени важности:

- ✓ Первоочередные (без реализации, которых нет смысла заниматься мероприятиями других очередей)
- ✓ Второй очереди и т.д.

1.2. По срокам реализации (подобная градация позволит четко понимать временные масштабы и перспективы ожидания результатов мероприятий, реализуемых в рамках данной стратегии, что особенно актуально в условиях частой смены управленческих команд):

- ✓ Краткосрочные до 3-х лет
- ✓ Среднесрочные 3-5 лет
- ✓ Долгосрочные 5-10 лет и более

3. Предложения по концептуальным аспектам корректировки Стратегии:

1. стр.7, абзац 2: «нарушена прежняя, «государственная», система селекции, но пока не создана новая система с эффективными «негосударственными» участниками.»*

За 10 лет в этом плане произошли существенные изменения в сторону формирования конкурентных частных селекционных центров, которые необходимо в государственной политике ставить в одинаковые условия с государственными селекционными центрами эффективность работы,

*многих из которых (прежде всего критерии) необходимо рассматривать более критично.***

2. стр.7, абзац 7: «Негосударственные селекционные центры в стране представлены слабо, в основном это подразделения крупных семеноводческих компаний.»*

*За последнее десятилетие уверенно закрепились на рынке отечественные частные селекционные компании (такие как ООО «Семеноводство Кубани», ООО «КОС-МАИС», ООО «Отбор», ООО «Лидер», ООО «Агроплазма», ООО «Кукуруза», ООО «Галактика», ООО «Соевый Комплекс») и более активно локализуют свою деятельность зарубежные.***

3. Стр.7, последний абзац «В решении задач современного растениеводства ... центральное место принадлежит селекции, созданию и использованию новых сортов и гибридов зерновых культур. По имеющимся оценкам вклад селекции в повышении урожайности за последние десятилетия оценивается в 30-70 %, а с учетом изменяющегося климата роль её будет возрастать.»*

*Просматривается однобокий ведомственный подход, т.к. даже при наличии лучших сортов без механизации и соблюдения агротехники невозможно раскрыть потенциал сорта.***

4. В Таблице 1 необходимо уточнить количество селекционных центров с включением в их число частных селекционных компаний.**

5. Стр.9, абзац 2 «Для производства кукурузы в основном используются гибриды. В последнее время сократились площади под отечественными гибридами в связи с активным продвижением иностранных».*

*А также технологической отсталостью отечественных предприятий по подготовке семян.***

6. Стр.9, абзац 5. «В то же время в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, преобладают гибриды кукурузы иностранной селекции, которые в основном числятся в указанном реестре номинально, т.к. не завозятся».*

Так как не только не ведется их семеноводство в России, но их доля в посевных площадях не превышает десятых долей процента.

*(в качестве пояснения: продовольственной безопасности страны угрожает не растущая доля иностранных сортов (гибридов) в Госреестре, а их доля в структуре посевных площадей по каждой культуре.) ***

7. Стр.11, абз.5 «Урожайность подсолнечника, ... в Российской Федерации долгое время ... составляет 1-1,1 т/га. Это объясняется перенасыщением севооборотов культурами, ухудшающими фитосанитарную обстановку ... В перспективе до 20... г. урожайность подсолнечника, кукурузы, сои, в Российской Федерации за счет развития селекции и семеноводства,* наряду с разработкой и внедрением региональных технологий их выращивания может возрасти до 1,8-2 т/га, 4,5-5 т/га, 2 т/га соответственно.

*(анализ урожайности подсолнечника в разрезе регионов РФ и ее внутрорегионального разброса показывает, что в сегодняшних условиях на среднерегиональную урожайность влияет не столько используемые гибриды (вне зависимости от их происхождения), сколько уровень агротехники и подготовки кадров). ***

8. Стр.12, абз.4 «При отсутствии реальной конкуренции со стороны отечественных производителей, стоимость семян зарубежной селекции уже в краткосрочной перспективе вырастет до европейского уровня и даже превысит его (Узбекистан), что сделает их самой существенной статьёй расходов (более 30%)»*
*Это характерно для всех культур.***

9. Стр.14, абз.5 «Таким образом, можно выделить основные направления развития селекции и семеноводства в Российской Федерации на период до 20... г.*:

9.1. Общие вопросы:

9.1.1. Формирование нормативно-правовой базы отрасли, обеспечивающей экономическую привлекательность отрасли на основе защищенности прав селекционеров и бизнеса.

9.1.2. Адаптация законодательства (в том числе подзаконных актов) в области карантина растений в части соответствия его практики организации селекционной работы, сортоиспытания и обмена селекционным материалом.

9.1.3. Обеспечение прозрачности сертификации и движения семян от производства родительских форм до потребителя.

9.1.4. Обеспечение объективности и достоверности государственных сортоиспытаний на хозяйственную полезность и специальные свойства селекционных достижений.

9.1.5. Проведение государственной политики отрасли на основе следующих принципов:

- 9.1.5.1. *равного доступа к государственной поддержке научных исследований и селекционных работ в государственных и частных селекционных организациях, осуществляющих полный комплекс работ от селекции до реализации готовых семян*
- 9.1.5.2. *приоритетности государственной поддержки селекционно-семеноводческих центров (компаний) полного цикла.*
- 9.1.5.3. *приоритетности государственной поддержки специализированных семеноводческих хозяйств.*
- 9.1.5.4. *формирования крупных селекционно-семеноводческих компаний или корпораций, способных конкурировать с ведущими зарубежными фирмами, в том числе на условиях частно-государственного партнерства с участием НИИ, заводов по подготовке семян, крупных сельхозпредприятий.*
- 9.1.5.5. *обеспечения государственной поддержки экспортоориентированных семеноводческих компаний*
- 9.1.5.6. *Исключения предоставления любой государственной поддержки российским семеноводческим компаниям с долей иностранного капитала до доведения ими локализации селекционно-семеноводческого процесса в России до 65%.*
- 9.1.5.7. *квотирования импорта семян в Российскую Федерацию на уровне более 20% от потребности рынка.*
- 9.1.5.8. *Обеспечения кадровой стабильности и преемственности в отрасли. ***

9.2. *В области селекции:*

- 9.2.1. *селекция основных сельскохозяйственных культур на качество выходной продукции, скороспелость,* стрессоустойчивость и соответствие технологии выращивания;***
- 9.2.2. *адаптивная селекция с учетом региональных особенностей производства культур, принципов агроэкономического районирования сортов и гибридов;*
- 9.2.3. *разработка сортовой агротехники с учетом региональных условий выращивания***

9.3. *В семеноводстве:*

- 9.3.1. *Повышение качества готовых семян за счет модернизации материально-технической базы и повышения профессионального уровня кадров;*
- 9.3.2. *освоение на региональном уровне научно-обоснованных схем семеноводства и современных технологий производства оригинальных, элитных и репродукционных семян;**
- 9.3.3. *повышения стабильности и экономической эффективности семеноводства за счет выращивания семян на орошении.*

*9.3.4. Обеспечения законодательной приоритетности как технологических требований производства семян над товарным производством, так и мер государственной поддержки. ***

10. Стр.15, абз.6 «Низким остается уровень восприимчивости сельскохозяйственных предприятий к инновационной деятельности в области селекции и семеноводства», несмотря на наличие интереса к ним.*

*Это в первую очередь связано с тем, что их технологический уровень не позволяет раскрываться сорту и получать заявленный экономический эффект от его использования»***

*11. Стр.17, абз.2 «Основными рисками при реализации Стратегии могут являться:**

- Отсутствие правовых условий стимулирующих развитие селекции и семеноводства»***

*12. Стр.18, абз.4. «Основными критериями решения поставленных целей являются:**

- обеспечение доли отечественных семян в структуре посевов каждой культуры»***

13. Стр.19, абз.1 «В рамках этого сценария можно выделить два направления:

- развитие селекции и семеноводства будет осуществляться как в рамках государственного статуса научно-исследовательских учреждений Россельхозакадемии*, так и частных селекционно-семеноводческих центров; ***

14. Стр.20, абз.1. «Роль государства в обеспечении финансирования технологической модернизации селекции и семеноводства на основе импортных технологий состоит, прежде всего в поддержке путем предоставления целевых грантов с четкими критериями их использования».***

Кроме того, по нашему мнению, по таким культурам как кукуруза, подсолнечник и соя необходим анализ причин низкой урожайности по каждому региону с разработкой конкретных региональных и даже локальных технологий их выращивания, уборки, хранения. Нужны подпрограммы решения этих вопросов по каждой культуре и в разрезе регионов.

*Формулировки Стратегии

** предложения НАПСКиП (курсив)